



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
Департамент национальной политики
и межрегиональных связей города Москвы
Государственное бюджетное учреждение города Москвы
«Московский дом национальностей»

**СБОРНИК
СТАТЕЙ ПО МАТЕРИАЛАМ МЕРОПРИЯТИЙ
В РАМКАХ ПРОЕКТА ГБУ «МДН»**

«КСЕНОФОБИЯ И ЭКСТРЕМИЗМ:

**ПРИЧИНЫ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
И ПРОФИЛАКТИКА»**

Второе издание



Государственное бюджетное учреждение города Москвы
Московский дом национальностей

Москва – 2019

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
Департамент национальной политики
и межрегиональных связей города Москвы
Государственное бюджетное учреждение города Москвы
«Московский дом национальностей»

**СБОРНИК
СТАТЕЙ ПО МАТЕРИАЛАМ МЕРОПРИЯТИЙ
В РАМКАХ ПРОЕКТА ГБУ «МДН»**

«КСЕНОФОБИЯ И ЭКСТРЕМИЗМ:

**ПРИЧИНЫ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
И ПРОФИЛАКТИКА»**

Второе издание

Москва – 2019

Сборник статей по материалам мероприятий в рамках проекта ГБУ «МДН»: «Ксенофобия и экстремизм: причины, противодействие и профилактика», второе издание. – Москва: ГБУ «МДН», 2019. – 178 с.

Под редакцией

В.Б. Тарасова

Составители:

Г.В. Бурова, Л.Д. Чанглян, Х.Д. Хатамов

Сборник предназначен для сотрудников государственных органов исполнительной власти и представителей национальных общественных организаций, а также всех интересующихся вопросами профилактики ксенофобии и экстремизма.

@ ГБУ «МДН», 2019

Содержание

В.Б. Тарасов. Вступительная статья	5
Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ № Пр-2753 от 28.11.2014 г.)	7
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ № 683 от 31 декабря 2015 г.)	24
Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы (утв. Президентом РФ 28 декабря 2018 г. № Пр-2665).....	69
Постановление «О дополнительных мерах по профилактике ксенофобии и этнополитического экстремизма в молодежной среде города Москвы» (утв. Правительством Москвы 08.09.2009 г. № 945-ПП).....	87
А.Г. Жиляев. Самоорганизующаяся игровая деятельность как основа формирования социально- психологической толерантности молодых людей	93
С.А. Орешин. Потенциал институтов гражданского общества в противодействии экстремизму и ксенофобии.....	102
Д.Ю. Петросян. Профилактика религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации	110
Л.И. Рылева. Предупреждение проявлений экстремистской направленности в ходе спортивно-массовых мероприятий	116

А.И. Халиуллин. Противодействие преступлениям экстремистской направленности в контексте конституционно-правового регулирования	121
Л.Г. Халиуллина. Виртуальное общение несовершеннолетних как фактор риска вовлечения в экстремистскую деятельность	126
Н.Н. Хилтунов. Нелегальная миграция как риск стабильности общественных отношений в Российской Федерации.....	130
Т.С. Чабиева. Религиозная идентичность молодежи и проблема радикализма и экстремизма в Ингушетии	136
Приложение 1	145
Приложение 2	161
Приложение 3	174



В.Б. Тарасов

*директор Государственного
бюджетного учреждения
города Москвы*

«Московский дом национальностей»

Дорогие друзья!

Представляем вам второе издание сборника статей по материалам мероприятий в рамках проекта ГБУ г. Москвы «Московский дом национальностей» «Ксенофобия и экстремизм: причины, противодействие и профилактика».

Московский дом национальностей большое внимание уделяет работе по актуальному направлению профилактики ксенофобии и экстремизма в г. Москве. Проект «Ксенофобия и экстремизм: причины, противодействие и профилактика» включает в себя мероприятия научно-просветительской направленности (круглые столы, семинары, тренинги), по материалам которых впоследствии выпускаются наши сборники. При реализации проекта ставятся следующие задачи:

- выявить причины ксенофобских и экстремистских проявлений в столичном мегаполисе;
- выработать меры по эффективному противодействию распространению экстремистских идей в столичном социуме;
- оказать содействие в поиске моделей эффективного взаимодействия между органами государственной власти и институтами гражданского общества в вопросах профилактики ксенофобии и экстремизма в г. Москве;
- привлечь внимание многонациональной молодежи и общественности столицы к вопросам гармонизации межнациональных отношений в г. Москве;
- содействовать гармонизации межнациональных отношений в столице.

Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем современного мира. Распространение ксенофобских и экстремистских настроений может привести к дестабилизации любого общества, возникновению конфликтов между различными этническими и религиозными группами. Именно поэтому очень важно проводить систематическую работу по своевременной профилактике негативных радикальных настроений среди жителей столицы. Особенно необходима организация профилактической работы с молодежью, поскольку именно молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки наиболее часто подвержена влиянию вербовщиков.

В данном сборнике собраны нормативно-правовые акты, экспертные статьи и справочные материалы, призванные способствовать налаживанию эффективной деятельности представителей государственных органов исполнительной власти, национальных общественных организаций и других учреждений в области профилактики ксенофобии и экстремизма.

СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753)

I. Общие положения

1. Настоящая Стратегия разработана в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», в которых одним из источников угроз национальной безопасности Российской Федерации признана экстремистская деятельность националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки в стране.

2. Настоящая Стратегия является основополагающим документом для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

3. Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными

принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

4. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

а) **«идеология экстремизма** (экстремистская идеология)» – система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов;

б) **«проявления экстремизма** (экстремистские проявления)» – общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов;

в) **«субъекты противодействия экстремизму»** – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица;

г) **«противодействие экстремизму»** – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма;

д) **«радикализм»** – глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации.

II. Основные источники угроз экстремизма в современной России

5. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.

6. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

7. За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз. К внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. К внутренним угрозам – экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

8. Экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется как инструмент для решения геополитических вопросов и передела сфер экономического влияния.

9. Серьезную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

10. Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое из них вызывает повышенный об-

щественный резонанс и может дестабилизировать социально-политическую обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

11. Наиболее опасные виды экстремизма – националистический, религиозный и политический – проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», в вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

12. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

13. В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

14. Экстремистская идеология является основным компонентом, объединяющим членов экстремистских организаций, формирующим характер и направленность их деятельности, а также средством вовлечения в экстремистскую деятельность различных слоев населения.

15. Распространение экстремистских идей, в частности мнения о приемлемости насильственных действий для достижения поставленных целей, угрожает общественной безопасности в Российской Федерации ввиду усиления агрессив-

ности идеологии экстремизма и увеличения масштабов ее пропаганды в обществе.

16. Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки в Российской Федерации становится привлечение различных групп населения к участию в протестных акциях, в том числе несогласованных, которые впоследствии умышленно трансформируются в Массовые беспорядки.

17. Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент для вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения межконфессиональных и межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

18. Особую тревогу вызывает проникновение из других государств радикальных течений ислама, проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения. Идеологами радикальных течений ислама в России являются прежде всего члены международных экстремистских и террористических организаций и выпускники зарубежных теологических центров, где преподаются основы этих религиозных течений. Отмечаются попытки создания в различных регионах России центров обучения и тренировочных лагерей запрещенных международных экстремистских и террористических организаций.

19. Серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, которые не относятся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличаются религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

20. Основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние национального рынка труда, межнациональные отношения в обществе, а также порождающими экстремистские проявления, являются неконтролируемая (в том числе незаконная) миграция и недостаточно регули-

руемые на региональном и муниципальном уровнях миграционные процессы, зачастую нарушающие сложившийся в отдельных регионах и муниципальных образованиях этноконфессиональный баланс населения.

21. Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, организациям футбольных болельщиков, активно вовлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения спортивных и культурных мероприятий.

22. Дополнительную угрозу стабильности российского общества представляет деятельность отдельных иностранных некоммерческих неправительственных организаций, ряда общественных и религиозных объединений и их структурных подразделений, связанная с распространением экстремистской идеологии.

23. Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы общественной жизни: политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые требования к организации деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а также по минимизации его последствий.

III. Цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму

24. Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.

25. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового харак-

тера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

26. Основными задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;

б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

в) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций в целях противодействия проявлениям экстремизма;

г) организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», информационного сопровождения деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций по противодействию экстремизму, а также реализация эффективных мер информационного противодействия распространению идеологии экстремизма;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности.

27. Основные направления государственной политики по противодействию экстремизму:

а) в сфере законодательной деятельности:

обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;

проведение систематического мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет»;

принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов;

принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национальных, конфессиональных и региональных факторов;

б) в сфере правоохранительной деятельности:

координация действий правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, общественных и религиозных объединений по пресечению экстремистских проявлений;

проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма;

реализация принципа неотвратимости наказания за осуществление экстремистской деятельности;

обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов и получения ими дополнительного профессионального образования по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам выявления, пресечения, раскрытия, профилактики и квалификации экстремистских проявлений;

обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения;

обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях в целях пресече-

ния проникновения на территорию Российской Федерации членов международных экстремистских организаций;

выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской деятельности;

в) в сфере государственной национальной политики:

проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий;

реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России;

разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по противодействию экстремизму;

проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике экстремизма;

своевременное реагирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций;

мотивирование граждан к информированию государственных органов о ставших им известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или минимизации ее последствий;

г) в сфере государственной миграционной политики:

совершенствование миграционной политики государства в части, касающейся привлечения иностранных работников и определения потребности в иностранной рабочей силе;

пресечение криминальных и коррупционных механизмов в процессе реализации миграционной политики и оперативное реагирование на выявленные факты нарушений в этой области;

совершенствование мер по противодействию организаций незаконной миграции и незаконному осуществлению, трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства;

развитие двустороннего взаимодействия с иностранными государствами, в том числе по вопросам подготовки иностранных граждан к временному проживанию в Российской Федерации;

совершенствование механизмов депортации, выдворения и реадмиссии иностранных граждан, нарушивших российское законодательство, а также механизма установления запрета на въезд таких граждан в Российскую Федерацию;

усиление пограничного контроля и создание информационных систем учета иностранных граждан, пребывание которых на территории Российской Федерации является нежелательным;

совершенствование программ социальной и культурной интеграции мигрантов в российское общество и их адаптации к условиям жизни в нем с привлечением к реализации и финансированию таких программ работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей силы;

д) в сфере государственной информационной политики:

осуществление мониторинга средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», в целях выявления фактов распространения идеологии экстремизма, экстремистских материалов и незамедлительного реагирования на них;

совершенствование процедуры ограничения доступа на территории Российской Федерации к информационным ре-

сурсам, распространяющим экстремистскую идеологию, путем создания единого реестра запрещенных сайтов и единой базы экстремистских материалов;

принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации экстремистских материалов, а также по их изготовлению и распространению внутри страны;

использование возможностей государственных средств массовой информации в целях сохранения традиционных для России нравственных ориентиров, межнационального и межконфессионального согласия, а также приобщения молодежи к ценностям российской культуры;

оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму и терроризму в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к распространению экстремизма;

проведение тематических встреч с представителями средств массовой информации и интернет-сообщества в целях противодействия распространению идеологии экстремизма;

подготовка и размещение в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи;

координация осуществления мер информационного противодействия распространению экстремистской идеологии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе в социальных сетях), а также проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных общин по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров экстремистских организаций;

информирование граждан о работе субъектов противодействия экстремизму, в том числе о выявлении ими организа-

ций, которые дестабилизируют социально-политическую и экономическую ситуацию в Российской Федерации и способствуют возникновению конфликтов между традиционными конфессиями;

подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, формирование у них чувства заинтересованности в противодействии экстремизму, а также чувства сопричастности деятельности государства в этой сфере;

повышение эффективности работы уполномоченных органов государственной власти по выявлению и пресечению изготовления и хранения, а также распространения в средствах массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций, иных материалов, содержащих призывы к религиозной и национальной вражде;

создание и эффективное использование специализированных информационных систем в целях обеспечения правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

е) в сфере образования и государственной молодежной политики:

включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям;

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;

осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных для россий-

ской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;

включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;

повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии;

повышение престижности образования, полученного в российских религиозных образовательных организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности журналистика образовательных программ по информационному освещению вопросов противодействия экстремизму;

усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в деятельности по воспита-

нию патриотизма и формированию гражданского самосознания у молодежи;

взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

ж) в сфере государственной культурной политики:

формирование в Российской Федерации межконфессионального и внутриконфессионального взаимодействия в целях обеспечения гражданского мира и согласия;

включение в программы подготовки работников культуры изучения основ духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации;

содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской Федерации;

государственная поддержка общественных и религиозных объединений, деятельность которых направлена на противодействие экстремистским проявлениям;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе ветеранских и молодежных организаций, в целях воспитания граждан в духе патриотизма, обеспечения единства российского народа, формирования в обществе неприятия идеологии экстремизма, использования насилия для достижения социальных и политических целей;

государственная поддержка создания телевизионных программ и художественных произведений, направленных на профилактику экстремистских проявлений;

з) в сфере международного сотрудничества:

укрепление позиций Российской Федерации в международных организациях, деятельность которых направлена на противодействие экстремизму и терроризму;

развитие международного, межкультурного и межрелигиозного взаимодействия как эффективного средства противодействия распространению идеологии экстремизма;

совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств в сфере противодействия экстремизму;

обмен с иностранными государствами передовым опытом в вопросах противодействия экстремизму и распространения его идеологии, а также создание условий для использования эффективных наработок в данной сфере;

продвижение в двусторонних и многосторонних форматах российских инициатив по вопросам противодействия экстремистской деятельности/в том числе осуществляемой с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

IV. Механизм реализации настоящей Стратегии

28. План мероприятий по реализации настоящей Стратегии разрабатывает и утверждает Правительство Российской Федерации.

29. Настоящая Стратегия реализуется субъектами противодействия экстремизму:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

б) путем решения кадровых вопросов;

в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;

г) посредством обеспечения неотвратимости уголовного наказания и административной ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности;

д) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении ситуации в сфере противодействия экстремистской деятельности;

е) в ходе контроля за исполнением норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом

реализации настоящей Стратегии, планами и программами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию экстремизму;

ж) путем активного вовлечения в работу по противодействию экстремизму общественных объединений и других институтов гражданского общества.

30. Координацию реализации настоящей Стратегии осуществляет Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

31. Настоящую Стратегию предусматривается реализовать в три этапа.

32. На первом этапе (2015 год) предполагается осуществить следующие мероприятия:

а) разработка плана реализации настоящей Стратегии;

б) определение направлений дальнейшего развития законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;

в) совершенствование организационного обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности.

33. На втором этапе (2016–2024 годы) планируется осуществить следующие мероприятия:

а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму;

б) выполнение мероприятий в соответствии с планом реализации настоящей Стратегии;

в) мониторинг результатов, достигнутых при реализации настоящей Стратегии;

г) прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возможных экстремистских угроз;

д) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на противодействие экстремизму;

е) создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», от проникновения экстремистской идеологии.

34. На третьем этапе (2025 год) предусматривается обобщить результаты реализаций настоящей Стратегии и при необходимости сформировать предложения по разработке новых документов стратегического планирования в данной сфере, а также обеспечить принятие мер организационного характера на межведомственном уровне.

СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**(утв. Указом Президента РФ № 683
от 31 декабря 2015 г.)**

I. Общие положения

1. Настоящая Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

2. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

3. Настоящая Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – органы государственной власти), органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

4. Настоящая Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

5. Настоящая Стратегия основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Рос-

сийской Федерации и социально-экономического развития страны.

6. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

национальная безопасность Российской Федерации (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее – граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности;

национальные интересы Российской Федерации (далее – национальные интересы) – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам;

обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов;

стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (далее – стратегические национальные priori-

теты) – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности;

система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

II. Россия в современном мире

7. Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов. В настоящее время создана устойчивая основа для дальнейшего наращивания экономического, политического, военного и духовного потенциалов Российской Федерации, повышения ее роли в формирующемся полицентричном мире.

8. Россия продемонстрировала способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом. Возросла роль Российской Федерации в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях.

9. Экономика России проявила способность к сохранению и укреплению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных экономических мер, введенных рядом стран против Российской Федерации.

10. Позитивные тенденции наметились в решении задач укрепления здоровья граждан. Отмечаются естественный прирост населения, увеличение средней продолжительности жизни.

11. Возрождаются традиционные российские духовно-нравственные ценности. У подрастающего поколения

формируется достойное отношение к истории России. Происходит консолидация гражданского общества вокруг общих ценностей, формирующих фундамент государственности, таких как свобода и независимость России, гуманизм, межнациональный мир и согласие, единство культур многонационального народа Российской Федерации, уважение семейных и конфессиональных традиций, патриотизм.

12. Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

13. Процесс формирования новой полицентричной модели мироустройства сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности. Обостряются противоречия, связанные с неравномерностью мирового развития, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран, борьбой за ресурсы, доступом к рынкам сбыта, контролем над транспортными артериями. Конкуренция между государствами все в большей степени охватывает ценности и модели общественного развития, человеческий, научный и технологический потенциалы. Особое значение в этом процессе приобретает лидерство в освоении ресурсов Мирового океана и Арктики. В борьбе за влияние на международной арене задействован весь спектр политических, финансово-экономических и информационных инструментов. Все активнее используется потенциал специальных служб.

14. В международных отношениях не снижается роль фактора силы. Стремление к наращиванию и модернизации наступательного вооружения, созданию и развертыванию его новых видов ослабляет систему глобальной безопасности, а также систему договоров и соглашений в области контроля

над вооружением. В Евро-Атлантическом, Евразийском и Азиатско-Тихоокеанском регионах не соблюдаются принципы равной и неделимой безопасности. В соседних с Россией регионах развиваются процессы милитаризации и гонки вооружений.

15. Нарращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, активизация военной деятельности стран блока, дальнейшее расширение альянса, приближение его военной инфраструктуры к российским границам создают угрозу национальной безопасности.

Возможности поддержания глобальной и региональной стабильности существенно снижаются при размещении в Европе, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке компонентов системы противоракетной обороны США, в условиях практической реализации концепции «глобального удара», развертывания стратегических неядерных систем высокоточного оружия, а также в случае размещения оружия в космосе.

16. Сохраняющийся блоковый подход к решению международных проблем не способствует противодействию всему спектру современных вызовов и угроз. Активизация миграционных потоков из стран Африки и Ближнего Востока в Европу показала несостоятельность региональной системы безопасности в Евро-Атлантическом регионе, построенной на основе НАТО и Европейского союза.

17. Позиция Запада, направленная на противодействие интеграционным процессам и создание очагов напряженности в Евразийском регионе, оказывает негативное влияние на реализацию российских национальных интересов. Поддержка США и Европейским союзом антиконституционного государственного переворота на Украине привела к глубокому расколу в украинском обществе и возникновению вооруженного конфликта. Укрепление крайне правой националистической идеологии, целенаправленное формирование у украинского

населения образа врага в лице России, неприкрытая ставка на силовое решение внутригосударственных противоречий, глубокий социально-экономический кризис превращают Украину в долгосрочный очаг нестабильности в Европе и непосредственно у границ России.

18. Практика свержения легитимных политических режимов, провоцирования внутригосударственных нестабильности и конфликтов получает все более широкое распространение. Наряду с сохраняющимися очагами напряженности на Ближнем и Среднем Востоке, в Африке, Южной Азии, на Корейском полуострове появляются новые «горячие точки», расширяются зоны, не контролируемые властями каких-либо государств. Территории вооруженных конфликтов становятся базой для распространения терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды, иных проявлений экстремизма. Появление террористической организации, объявившей себя «Исламским государством», и укрепление ее влияния стали результатом политики двойных стандартов, которой некоторые государства придерживаются в области борьбы с терроризмом.

19. Сохраняется риск увеличения числа стран – обладателей ядерного оружия, распространения и использования химического оружия, а также неопределенность относительно фактов обладания иностранными государствами биологическим оружием, наличия у них потенциала для его разработки и производства. На территориях соседних с Россией государств расширяется сеть военно-биологических лабораторий США.

20. Критическое состояние физической сохранности опасных объектов и материалов, особенно в государствах с нестабильной внутривнутриполитической ситуацией, неконтролируемое распространение обычного вооружения повышают вероятность их попадания в руки террористов.

21. Все большее влияние на характер международной обстановки оказывает усиливающееся противоборство в глобальном информационном пространстве, обусловленное

стремлением некоторых стран использовать информационные и коммуникационные технологии для достижения своих геополитических целей, в том числе путем манипулирования общественным сознанием и фальсификации истории.

22. Появляются новые формы противоправной деятельности, в частности с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий. Обостряются угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности.

23. Осложняются мировая демографическая ситуация, проблемы окружающей среды и продовольственной безопасности. Более ощутимыми становятся дефицит пресной воды, последствия изменения климата. Получают распространение эпидемии, многие из которых вызваны новыми, неизвестными ранее вирусами.

24. Возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы, а также попытки применения отдельными государствами экономических методов, инструментов финансовой, торговой, инвестиционной и технологической политики для решения своих геополитических задач ослабляют устойчивость системы международных экономических отношений. На фоне структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, растущей суверенной задолженности, волатильности рынка энергоресурсов сохраняется высокий риск повторения масштабных финансово-экономических кризисов.

25. Государства в качестве реакции на рост международной нестабильности все чаще берут на себя ответственность за дела в своих регионах. Региональные и субрегиональные торговые и иные экономические соглашения становятся одним из важнейших средств защиты от кризисных явлений. Повышается интерес к использованию региональных валют.

26. Для предотвращения угроз национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспече-

нии социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны.

27. В целях защиты национальных интересов Россия проводит открытую, рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключаящую затратную конфронтацию (в том числе новую гонку вооружений).

28. Российская Федерация выстраивает международные отношения на принципах международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств, взаимного уважения народов, сохранения многообразия их культур, традиций и интересов. Россия заинтересована в развитии взаимовыгодного и равноправного торгово-экономического сотрудничества с иностранными государствами, является ответственным участником многосторонней торговой системы. Цель Российской Федерации заключается в приобретении как можно большего числа равноправных партнеров в различных частях мира.

29. В области международной безопасности Россия сохраняет приверженность использованию прежде всего политических и правовых инструментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными.

III. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты

30. Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических инсти-

тутов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

повышение конкурентоспособности национальной экономики;

закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

31. Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

оборона страны;

государственная и общественная безопасность;

повышение качества жизни российских граждан;

экономический рост;

наука, технологии и образование;

здравоохранение;

культура;

экология живых систем и рациональное природопользование;

стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

IV. Обеспечение национальной безопасности

32. Состояние национальной безопасности напрямую зависит от степени реализации стратегических национальных приоритетов и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Оборона страны

33. Стратегическими целями обороны страны являются создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности.

34. Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны.

35. Основные положения военной политики и задачи военно-экономического обеспечения обороны страны, военные опасности и военные угрозы определяются Военной доктриной Российской Федерации.

36. В целях обеспечения стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов разрабатываются и реализуются взаимосвязанные политические, военные, военно-технические, дипломатические, экономические, информационные и иные меры, направленные на предотвращение применения военной силы в отношении России, защиту ее суверенитета и территориальной целостности. Стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов осуществляются путем поддержания потенциала ядерного сдерживания на достаточном уровне, а Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в заданной степени готовности к боевому применению.

37. Совершенствование военной организации государства осуществляется на основе своевременного выявления существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз, сбалансированного развития компонентов военной

организации, наращивания оборонного потенциала, оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов современными вооружением, военной и специальной техникой, инновационного развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.

38. Совершенствование форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов предусматривает своевременный учет тенденций изменения характера современных войн и вооруженных конфликтов, создание условий для наиболее полной реализации боевых возможностей войск (сил), выработку требований к перспективным формированиям и новым средствам вооруженной борьбы.

39. Повышение мобилизационной готовности Российской Федерации осуществляется путем совершенствования планирования мер по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и их реализации в необходимом объеме, своевременного обновления и поддержания на достаточном уровне военно-технического потенциала военной организации государства. Важнейшими направлениями совершенствования мобилизационной подготовки являются подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач в соответствии с их предназначением и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

40. Готовность сил и средств гражданской обороны обеспечивается заблаговременно путем проведения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах

или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

41. Обеспечение обороны страны осуществляется на основании принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе путем применения методов и средств невоенного реагирования, механизмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружением и использования других международно-правовых инструментов.

Государственная и общественная безопасность

42. Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

43. Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;

деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов

ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

коррупция;

стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

44. Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информацион-

ной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.

45. Обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

46. Особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов. В этих целях реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, в обществе формируется атмосфера неприемлемости данного явления, повышается уровень ответственности за коррупционные преступления, совершенствуется правоприменительная практика в указанной области.

47. В целях обеспечения государственной и общественной безопасности:

совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб

национальным интересам, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на конституционный строй Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, государственную и частную собственность, общественный порядок и общественную безопасность;

создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, а также противодействия участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом;

укрепляется режим безопасного функционирования, повышается уровень антитеррористической защищенности организаций оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

совершенствуется система выявления и анализа угроз в информационной сфере, противодействия им;

принимаются меры для повышения защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб и пропагандистских структур;

осуществляется комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, укрепляются социальные гарантии их сотрудникам, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

повышается социальная ответственность органов обеспечения государственной и общественной безопасности.

48. Обеспечение национальной безопасности в пограничном пространстве осуществляется путем развертывания на государственной границе Российской Федерации высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов и систем, повышения эффективности пограничной деятельности, совершенствования межведомственного взаимодействия и межгосударственного пограничного сотрудничества, активизации процесса международно-правового оформления государственной границы и социально-экономического развития приграничных территорий Российской Федерации.

49. Обеспечение национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области пожарной безопасности осуществляется путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных и функциональных подсистем, взаимодействия с аналогичными иностранными системами, повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, развития системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения, поддержания на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил, развития системы принятия превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров на основе совершенствования надзорной деятельности, проведения профилактических мероприятий, а также путем формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Повышение качества жизни российских граждан

50. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, прежде всего за счет роста его доходов.

51. Угрозами качеству жизни российских граждан являются неблагоприятная динамика развития экономики, отставание в технологическом развитии, введение ограничительных экономических мер против Российской Федерации, нецелевое расходование бюджетных ассигнований, усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества потребительских товаров и оказываемых населению услуг.

52. Повышение качества жизни граждан гарантируется за счет обеспечения продовольственной безопасности, большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений, создания высокоэффективных рабочих мест, а также благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержки социально значимой трудовой занятости, обеспечения доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для инвалидов и других маломобильных групп населения, достойного пенсионного обеспечения.

53. Для противодействия угрозам качеству жизни граждан органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества:

совершенствуют защиту прав и свобод человека путем развития законодательства, судебной и правоохранительной систем;

содействуют росту благосостояния граждан, снижению дифференциации населения по уровню доходов, сокращению

бедности, в том числе путем развития пенсионной системы, социальной поддержки отдельных категорий граждан, совершенствования системы социального обслуживания;

обеспечивают поддержку трудовой занятости населения, контроль за соблюдением трудовых прав работников, совершенствуют систему защиты от безработицы, создают условия для вовлечения в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;

создают условия для стимулирования рождаемости, снижения смертности населения, ведения здорового образа жизни, развития массового детско-юношеского спорта, организуют пропаганду здорового образа жизни;

улучшают и развивают транспортную и жилищно-коммунальную инфраструктуру;

принимают меры по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по снижению риска их возникновения на территории Российской Федерации;

обеспечивают развитие информационной инфраструктуры, доступность информации по различным вопросам социально-политической, экономической и духовной жизни общества, равный доступ к государственным услугам на всей территории Российской Федерации, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий;

совершенствуют систему контроля за использованием бюджетных ассигнований и механизм государственно-частного партнерства в целях повышения качества жизни граждан.

54. Обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счет:

достижения продовольственной независимости Российской Федерации;

ускоренного развития и модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, пищевой промышленности и инфраструктуры внутреннего рынка;

повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширения их доступа на рынки сбыта продукции;

развития племенного дела, селекции, семеноводства и аквакультуры (рыбоводства), формирования достаточных федеральных фондов семян сельскохозяйственных растений (в том числе страховых фондов семян), развития производства комбикормов, белково-витаминных, минеральных добавок и премиксов, ветеринарных (зоотехнических) препаратов;

повышения плодородия почв, предотвращения истощения и сокращения площадей сельскохозяйственных земель и пахотных угодий;

недопущения бесконтрольного оборота генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей их;

совершенствования системы технического регулирования, санитарного и фитосанитарного надзора, контроля в области обеспечения безопасности пищевых продуктов для здоровья человека;

подготовки научных работников и высококвалифицированных специалистов в области сельского хозяйства.

Экономический рост

См. Стратегию экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208

55. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран – лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

56. Главными стратегическими угрозами национальной безопасности в области экономики являются ее низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, отставание в разработке и внедрении

перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, несбалансированность национальной бюджетной системы, регистрация прав собственности в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях, ухудшение состояния и истощение сырьевой базы, сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых, прогрессирующая трудонедостаточность, сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции, неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения.

57. Негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против Российской Федерации ограничительные экономические меры, глобальные и региональные экономические кризисы, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики, а в перспективе будет оказывать также дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

58. Обеспечение экономической безопасности осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды. Важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности являются повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста, повышение производительности труда, освоение новых ресурсных источников, стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение ее защищенности, валютное

регулирование и контроль, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений, преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов, увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции, снижение инфляции. Кроме того, необходимы активные меры по борьбе с коррупцией, теневой и криминальной экономикой, а также по государственной защите российских производителей, осуществляющих деятельность в области военной, продовольственной, информационной и энергетической безопасности.

59. Для обеспечения экономической безопасности основные усилия направлены на устранение дисбалансов в экономике, территориальном развитии, развитии рынка труда, транспортной, информационной, социальной и образовательной инфраструктурах, формирование новой географии экономического роста, новых отраслей экономики, центров промышленности, науки и образования, активизацию фундаментальных и прикладных научных исследований, повышение качества общего, профессионального и высшего образования, совершенствование национальных инвестиционных и финансовых институтов, стимулирование миграции производства из других стран в Россию.

60. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области экономики на долгосрочную перспективу является повышение уровня энергетической безопасности, которая включает в себя устойчивое обеспечение внутреннего спроса на энергоносители стандартного качества, рост энергоэффективности и энергосбережения, конкурентоспособности отечественных энергетических компаний и производителей энергоресурсов, предотвращение дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей, производство комплектующего оборудования, стабильное функционирование систем энерго- и теплоснабжения.

61. Необходимыми условиями обеспечения энергетической безопасности являются повышение эффективности государственного управления топливно-энергетическим комплексом, надежность и бесперебойность поставок энергоресурсов потребителям, обеспечение технологического суверенитета страны на мировом энергетическом рынке, внедрение перспективных энергосберегающих и энергоэффективных технологий, повышение степени переработки энергоресурсов, недопущение дискриминации российских поставщиков энергоносителей на зарубежных рынках и российских добывающих компаний при освоении месторождений углеводородов за пределами Российской Федерации, противодействие попыткам ряда государств регулировать рынки энергоресурсов исходя из политической, а не экономической целесообразности, разработка перспективных энергосберегающих технологий и международный обмен ими.

62. В целях противодействия угрозам экономической безопасности органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества реализуют государственную социально-экономическую политику, предусматривающую:

обеспечение устойчивости макроэкономической ситуации, стимулирование темпов роста экономики, превышающих аналогичные показатели развитых государств, поддержку реального сектора экономики;

повышение эффективности и качества государственного управления экономикой, снижение издержек и неэффективных бюджетных расходов, борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, повышение эффективности управления принадлежащими государству активами;

укрепление финансовой системы, обеспечение ее суверенитета, устойчивости валютного курса рубля, оптимизацию валютного регулирования и контроля, снижение инфляции, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, снижение банковских ставок, повышение уровня прямых

инвестиций, доступности кредитования за счет «длинных» денег, привлечение внутренних накоплений, деофшоризацию экономики, возврат российского капитала и сокращение его вывоза за рубеж;

обеспечение сбалансированности бюджетной системы и совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации;

повышение привлекательности российской юрисдикции, совершенствование условий для предпринимательской деятельности, развитие конкуренции, выработку новых подходов к деятельности органов государственного контроля (надзора), обеспечение стабильности налоговой и правовой систем, гарантированную защиту права частной собственности и выполнения договоров;

осуществление рационального импортозамещения, снижение критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, ускоренное развитие агропромышленного комплекса и фармацевтической промышленности;

развитие новых высокотехнологичных отраслей, укрепление позиций в области освоения космоса, ядерной энергетики, возвращение лидерства в традиционных промышленных отраслях (тяжелое машиностроение, авиа- и приборостроение), восстановление электронной и легкой промышленности, судостроения, а также системы статистической оценки уровня технологического состояния отраслей экономики;

развитие оборонно-промышленного комплекса страны как двигателя модернизации промышленного производства, обновление производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса на новой технологической основе, совершенствование их кадрового потенциала и выпуск ими востребованной продукции гражданского назначения;

создание стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу;

формирование единого транспортного пространства на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры и роста уровня транспортной связности Российской Федерации, создание транспортных коридоров и мультимодальных транспортно-логистических узлов, увеличение объема и повышение качества дорожного строительства;

расширение использования инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики, завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктур, особенно в Арктике, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, развития Северного морского пути, Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере путем снижения расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, ее поддержку на этапе становления за счет снижения налоговой нагрузки, создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков, формирования спроса на продукцию малых и средних предприятий, расширения доступа к закупкам государственных компаний, участия в реализации крупных проектов;

сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;

обеспечение баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов, в том числе иностранных граждан, с учетом их этнических, языковых, культурных и конфессиональных различий, совершенствование миграционного учета, обоснованное территориальное распределение трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах;

развитие международных деловых контактов, привлечение иностранных инвестиций и технологий, реализацию совместных проектов, расширение рынков сбыта российской

продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов.

63. Укреплению экономической безопасности способствует совершенствование государственного управления на основе документов стратегического планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и макрорегионов.

64. Стабильное состояние национальной безопасности на региональном уровне обеспечивается путем сбалансированного, комплексного и системного развития субъектов Российской Федерации, расширения и укрепления хозяйственных связей между ними.

65. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности на региональном уровне (на среднесрочную перспективу) является создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации путем сбалансированного территориального развития страны, устранения инфраструктурных ограничений, введения механизма координации размещения транспортной, инженерной и социальной инфраструктур всех уровней, совершенствования системы стратегического и территориального планирования, обеспечения взаимной согласованности отраслевого и территориального развития, совершенствования национальной системы расселения и системы размещения производительных сил на территории Российской Федерации.

66. В долгосрочной перспективе устранить угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией развития регионов России, целесообразно путем стимулирования самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации, повышения инвестиционной и предпринимательской активности, укрепления бюджетной обеспеченности, совершенствования межбюджетных отношений, расширения количества центров экономического роста, в том числе территорий опережающего социально-экономического развития.

Наука, технологии и образование

67. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования являются:

развитие системы научных, проектных и научно-технологических организаций, способной обеспечить модернизацию национальной экономики, реализацию конкурентных преимуществ Российской Федерации, оборону страны, государственную и общественную безопасность, а также формирование научно-технических заделов на перспективу;

повышение социальной мобильности, качества общего, профессионального и высшего образования, его доступности для всех категорий граждан, а также развитие фундаментальных научных исследований.

68. Факторами, негативно влияющими на национальную безопасность в области науки, технологий и образования, являются отставание в развитии высоких технологий, зависимость от импортных поставок научного, испытательного оборудования, приборов и электронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, стратегических материалов, несанкционированная передача за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий, необоснованные односторонние санкции в отношении российских научных и образовательных организаций, недостаточное развитие нормативно-правовой базы, неэффективная система стимулирования деятельности в области науки, инноваций и промышленных технологий, снижение престижа профессий преподавателя и инженера, уровня социальной защищенности работников инженерно-технического, профессорско-преподавательского и научно-педагогического состава, качества общего, среднего профессионального и высшего образования.

69. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования является повышение уровня технологической без-

опасности, в том числе в информационной сфере. Для этого совершенствуется государственная инновационная и промышленная политика, федеральная контрактная система и система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих, получают приоритетное развитие фундаментальная и прикладная наука, образование, развивается государственно-частное партнерство в области науки и технологий, создаются условия для интеграции науки, образования и промышленности, проводятся системные исследования в интересах решения стратегических задач военной, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития страны.

70. Для решения задач национальной безопасности в области науки, технологий и образования необходимы:

комплексное развитие научного потенциала, восстановление полного научно-производственного цикла – от фундаментальных научных исследований до внедрения достижений прикладной науки в производство в соответствии с приоритетами социально-экономического, научного и научно-технологического развития Российской Федерации;

развитие национальной инновационной системы, стимулирование и поддержка развития рынка инноваций, наукоемкой продукции, в том числе наукоемкой продукции с высокой добавочной стоимостью;

формирование системы фундаментальных и прикладных научных исследований и ее государственная поддержка в интересах организационно-научного обеспечения реализации стратегических национальных приоритетов;

развитие перспективных высоких технологий (генная инженерия, робототехника, биологические, информационные и коммуникационные, когнитивные технологии, нанотехнологии, природоподобные конвергентные технологии);

развитие взаимодействия образовательных организаций и научно-исследовательских центров с промышленными предприятиями, расширение практики софинансирования государством и субъектами предпринимательства долгосрочных

фундаментальных научных исследований и программ с длительными сроками реализации;

повышение качества подготовки научных работников, инженеров, технических специалистов, способных решать задачи модернизации российской экономики на основе технологических инноваций, обеспечить развитие науки и образования, разработку конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организацию наукоемкого производства;

развитие системы среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных рабочих в соответствии с лучшими мировыми стандартами и передовыми технологиями;

создание благоприятных условий для научной деятельности;

обеспечение лидирующих позиций России в области фундаментального математического образования, физики, химии, биологии, технических наук, гуманитарных и социальных наук;

развитие междисциплинарных исследований;

повышение роли школы в воспитании молодежи как ответственных граждан России на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, а также в профилактике экстремизма и радикальной идеологии;

повышение качества преподавания русского языка, литературы, отечественной истории, основ светской этики, традиционных религий;

развитие системы поддержки талантливых детей, внешкольного дополнительного образования, детского технического и художественного творчества, решение проблем переполненности общеобразовательных организаций;

активное развитие международных связей в области науки и образования, наращивание экспорта качественных образовательных услуг, прежде всего в государства – участники Содружества Независимых Государств, повышение привлека-

тельности образования на русском языке на мировом рынке образовательных услуг.

Здравоохранение

71. Развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения Российской Федерации является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан. Стратегическими целями такой политики являются:

увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения, увеличение численности населения;

повышение доступности и качества медицинской помощи; совершенствование вертикальной системы контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств; соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

72. Угрозами национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан являются возникновение эпидемий и пандемий, массовое распространение таких заболеваний, как онкологические, сердечно-сосудистые, эндокринологические, ВИЧ-инфекции, туберкулез, наркомания и алкоголизм, увеличение случаев травм и отравлений, доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления.

73. Факторами, негативно влияющими на национальную безопасность в сфере охраны здоровья граждан, являются недостатки в реализации государственной политики в сфере охраны здоровья граждан в части, касающейся обеспечения доступности медицинской помощи и реализации гарантий ее оказания населению, несовершенство действующей системы медицинского страхования, недостаточное финансирование системы высокотехнологичной медицинской помощи и низкий уровень квалификации медицинских работников, не пол-

ностью сформированная нормативно-правовая база в указанной сфере.

74. Цели государственной политики в сфере охраны здоровья граждан заключаются в профилактике заболеваний, предотвращении роста заболеваний, представляющих опасность для окружающих, повышении доступности для населения медицинской помощи, повышении эффективности и качества медицинских услуг, снижении уровня инвалидности, разработке и внедрении новых медицинских технологий и лекарственных средств. Для реализации государственной политики в этой сфере необходимо сформировать долгосрочную стратегию развития системы охраны здоровья граждан, усовершенствовать организационные основы здравоохранения и управления им, уточнить полномочия и ответственность в сфере охраны здоровья граждан федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, определить порядок взаимодействия органов управления здравоохранением, а также создать национальные научно-практические медицинские центры для профилактики и лечения социально значимых заболеваний.

75. В целях противодействия угрозам в сфере охраны здоровья граждан органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают:

выполнение государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, повышение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и завершение ее перехода на страховые принципы;

повышение эффективности нормативно-правового регулирования в области лицензирования медицинских услуг, контроль качества работы медицинских организаций, внедрение единых критериев оценки работы лечебно-профилактических учреждений на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

развитие профилактической медицины и первичной медико-санитарной помощи, внедрение новых организационных форм оказания медицинской помощи, в том числе в сельской местности и труднодоступных местностях;

повышение эффективности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, совершенствование организации медицинской эвакуации;

развитие службы охраны материнства и детства;

развитие паллиативной медицинской помощи, в том числе детям;

развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также создание основ персонализированной медицины;

ускоренное развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в интересах здравоохранения, а также внедрение их результатов;

внедрение современных информационных и коммуникационных технологий;

создание условий для развития фармацевтической отрасли, преодоления ее сырьевой и технологической зависимости от зарубежных поставщиков, а также доступность качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств;

развитие системы мониторинга биологической обстановки на территории Российской Федерации;

развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей;

подготовку специалистов в сфере охраны здоровья граждан в достаточном количестве, повышение качества такой подготовки, а также создание системы непрерывного медицинского образования;

возрождение традиций милосердия;

широкое внедрение инструментов государственно-частного партнерства в сфере охраны здоровья граждан;

повышение конкурентоспособности российского здравоохранения на мировом рынке.

Культура

76. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области культуры являются:

сохранение и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, воспитание детей и молодежи в духе гражданственности;

сохранение и развитие общероссийской идентичности народов Российской Федерации, единого культурного пространства страны;

повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

77. Основой общероссийской идентичности народов Российской Федерации является исторически сложившаяся система единых духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, а также самобытные культуры многонационального народа Российской Федерации как неотъемлемая часть российской культуры.

78. К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины.

79. Угрозами национальной безопасности в области культуры являются размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ослабление единства многонационального народа Российской Федерации путем внешней культурной и информационной экспансии (включая распространение низкокачественной продукции массовой культуры), пропаганды вседозволенности и насилия, расовой, на-

циональной и религиозной нетерпимости, а также снижение роли русского языка в мире, качества его преподавания в России и за рубежом, попытки фальсификации российской и мировой истории, противоправные посягательства на объекты культуры.

80. Для достижения стратегических целей обеспечения национальной безопасности в области культуры реализуются государственная культурная политика и государственная национальная политика, которые направлены на укрепление и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, обеспечение национальной, религиозной, расовой терпимости, на воспитание взаимного уважения народов Российской Федерации, а также на развитие межнациональных и межрегиональных культурных связей. Усиливается координация деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Российской академии наук по реализации государственной культурной политики.

81. Особое значение для укрепления национальной безопасности в области культуры имеет проведение государственной политики по реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации, средства обеспечения государственной целостности страны и межнационального общения народов Российской Федерации, основы развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве и средства удовлетворения языковых и культурных потребностей соотечественников за рубежом. Россия реализует программы поддержки изучения русского языка и культуры в государствах – участниках Содружества Независимых Государств для ускорения процессов евразийской интеграции.

82. Укреплению национальной безопасности в области культуры способствуют:

признание первостепенной роли культуры в сохранении и приумножении традиционных российских духовно-нрав-

ственных и культурных ценностей, укреплении единства многонационального народа Российской Федерации;

обеспечение культурного суверенитета Российской Федерации посредством принятия мер по защите российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и деструктивного информационно-психологического воздействия, осуществление контроля в информационной сфере и недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой, религиозной и межнациональной нетерпимости;

создание системы духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан, внедрение принципов духовно-нравственного развития в систему образования, молодежную и национальную политику, расширение культурно-просветительской деятельности;

улучшение материально-технической базы организаций культуры, создание условий для организации досуга, стимулирования творческого развития и художественного образования граждан;

развитие внутреннего культурно-познавательного туризма; формирование государственного заказа на создание кинематографической и печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов;

усиление государственного контроля за состоянием объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), повышение ответственности за нарушение требований их сохранения, использования и государственной охраны;

совершенствование системы подготовки специалистов в области истории и культуры, а также их социального обеспечения;

развитие общей гуманитарной и информационно-телекоммуникационной среды на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств и в сопредельных регионах;

использование культурного потенциала России в интересах многостороннего международного сотрудничества.

Экология живых систем и рациональное природопользование

83. Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;

ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

84. На состояние экологической безопасности негативное влияние оказывают истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, в том числе в результате неэффективного и «хищнического» природопользования, преобладание в экономике добывающих и ресурсоемких отраслей, большой удельный вес теневой экономики в сфере использования природных ресурсов, наличие экологически неблагополучных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения и деградации природных комплексов. Проблемы в области экологии обостряются в связи с наличием значительного количества экологически опасных производств, нехваткой мощностей по очистке атмосферных выбросов, промышленных и городских сточных вод, по обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению и переработке твердых отходов производства и потребления, а также в связи с загрязнением окружающей среды, вызванным трансграничным переносом токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ с территорий других государств. Усилению действия этих факторов способствует недостаточная эффективность государственного контроля за состоянием окружающей среды и соблюдением экологических нормативов хозяйствующими субъектами, а также низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

85. Достижение стратегических целей экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем формирования и реализации долговременной государственной политики, направленной на защиту и воспроизводство природно-экологического потенциала Российской Федерации, повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан.

86. В целях противодействия угрозам в области экологической безопасности и рационального природопользования органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества принимают меры, направленные:

на стимулирование внедрения инновационных технологий и развития экологически безопасных производств;

на развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления;

на создание удовлетворяющих современным экологическим стандартам полигонов для размещения, утилизации и переработки твердых отходов производства и потребления;

на строительство и модернизацию очистных сооружений, а также внедрение технологий по снижению объема выбросов вредных веществ и сточных вод;

на повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий техногенных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;

на ликвидацию вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также на реабилитацию территорий и акваторий, загрязненных в результате такого воздействия, в том числе при осуществлении военной деятельности;

на минимизацию ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых, и рекультивацию нарушенных земель;

на развитие системы государственного экологического контроля и надзора, государственного мониторинга окружа-

ющей среды, животного и растительного мира, земельных ресурсов, на осуществление контроля радиационно, химически и биологически опасных отходов, обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов в отношении питьевой воды, атмосферного воздуха и почв;

на повышение требований экологических стандартов и создание системы экологических фондов;

на развитие системы особо охраняемых природных территорий, в том числе морских, сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных природных ландшафтов и живых систем;

на развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство

87. Обеспечению национальных интересов способствует активная внешняя политика Российской Федерации, направленная на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений, опирающейся на международное право и основанной на принципах равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций. В качестве центрального элемента такой системы международных отношений Россия рассматривает Организацию Объединенных Наций и ее Совет Безопасности.

88. Российская Федерация наращивает взаимодействие с партнерами в рамках БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), РИК (Россия, Индия, Китай), Шанхайской организации сотрудничества, форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», «Группы двадцати» и других международных институтов.

89. Развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия является для Российской Федерации одним из ключевых направлений внешней политики. Россия развивает потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации на пространстве государств – участников Содружества Независимых Государств в рамках самого Содружества, а также Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического союза, Союзного государства, оказывающих стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия.

90. Российская Федерация выступает за качественное развитие Организации Договора о коллективной безопасности, превращение ее в универсальную международную организацию, способную противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера (включая международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, нелегальную миграцию), а также угрозам в информационной сфере.

91. Формирование Евразийского экономического союза открыло новый этап интеграции на евразийском пространстве. Российская Федерация всемерно способствует укреплению Союза в целях дальнейшей интеграции, стабильного развития, всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности экономик государств – членов Союза в рамках глобальной экономики, а также в целях повышения жизненного уровня их населения, обеспечения свободы перемещения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, реализации совместных инфраструктурных и инвестиционных проектов.

92. Российская Федерация придает важное значение наращиванию политического и экономического потенциала Шан-

хайской организации сотрудничества, стимулированию в ее рамках практических мер, способствующих укреплению взаимного доверия и партнерства в Центральной Азии, а также развитию взаимодействия с государствами – членами, наблюдателями и партнерами Организации, в том числе в форме диалога и сотрудничества на двусторонней основе. Особое внимание уделяется работе со странами, проявляющими желание присоединиться к Организации в качестве ее полноправных членов.

93. Российская Федерация развивает отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия с Китайской Народной Республикой, рассматривая их как ключевой фактор поддержания глобальной и региональной стабильности.

94. Российская Федерация отводит важную роль привилегированному стратегическому партнерству с Республикой Индией.

95. Российская Федерация выступает за создание в Азиатско-Тихоокеанском регионе надежных механизмов обеспечения региональной стабильности и безопасности на внеблоковой основе, повышение эффективности политического и экономического сотрудничества со странами этого региона, расширение взаимодействия в области науки, образования и культуры, в том числе в рамках региональных интеграционных структур.

96. Российская Федерация развивает политическое, торгово-экономическое, военно-техническое сотрудничество, взаимодействие в области безопасности, а также гуманитарные и образовательные контакты с государствами Латинской Америки, Африки и региональными объединениями этих государств.

97. Российская Федерация выступает за укрепление взаимовыгодного сотрудничества с европейскими государствами, Европейским союзом, за гармонизацию интеграционных процессов в Европе и на постсоветском пространстве, формирование в Евро-Атлантическом регионе открытой системы

коллективной безопасности на четкой договорно-правовой основе.

98. Российская Федерация заинтересована в выстраивании полноценного партнерства с Соединенными Штатами Америки на основе совпадающих интересов, в том числе в экономической сфере, и с учетом ключевого влияния российско-американских отношений на состояние международной обстановки в целом. Важнейшими направлениями такого партнерства остаются совершенствование предусмотренных международными договорами механизмов контроля над вооружениями, укрепление мер доверия, решение вопросов, связанных с нераспространением оружия массового уничтожения, расширением сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, урегулированием региональных конфликтов.

99. Особое значение имеет развитие равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества в Арктике.

100. Формирование благоприятных условий для устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу осуществляется путем обеспечения стратегической стабильности, в том числе путем поэтапного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, в условиях укрепления всеобщей надежной и равной безопасности, с учетом всех факторов, влияющих на глобальную стратегическую стабильность, и на основе единых и справедливых международно-правовых принципов.

101. В отношениях с международным сообществом Российская Федерация опирается на принципы сохранения стабильности и предсказуемости в области стратегических наступательных вооружений. Практической реализации таких отношений способствуют соблюдение достигнутых международных договоренностей по вопросам сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений и разработка при необходимости новых соглашений в данной области.

102. Российская Федерация содействует вовлечению других государств, прежде всего владеющих ядерным оружием, а

также заинтересованных в совместных действиях по обеспечению всеобщей безопасности, в процесс обеспечения стратегической стабильности.

103. Российская Федерация выступает на международной арене с позиций неизменности курса на участие совместно с другими государствами в укреплении международных механизмов нераспространения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, средств его доставки и относящихся к ним товаров и технологий, недопущения применения военной силы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, а также с позиций приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

104. В целях сохранения стратегической стабильности Российская Федерация:

способствует сохранению устойчивости международно-правовой системы, недопущению ее фрагментации, ослабления и избирательного применения, приводящих к нестабильности и конфликтам;

выполняет действующие в области ограничения и сокращения вооружений международные договоры и соглашения, участвует в разработке и заключении новых договоренностей, отвечающих национальным интересам;

готова к дальнейшему обсуждению вопросов сокращения ядерных потенциалов на основе двусторонних договоренностей и в многосторонних форматах, а также способствует созданию надлежащих условий, позволяющих сокращать ядерное вооружение без ущерба для международной безопасности и стратегической стабильности;

содействует укреплению региональной стабильности путем участия в процессах сокращения и ограничения обычных вооруженных сил, а также разработки и применения мер доверия в военной области;

считает международное миротворчество действенным инструментом урегулирования вооруженных конфликтов и участвует в нем, выступает за укрепление этого института

в строгом соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций;

содействует формированию системы международной информационной безопасности;

участвует в проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций и других международных организаций мероприятиях по ликвидации природных и техногенных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, а также в оказании гуманитарной помощи пострадавшим странам.

105. В целях обеспечения стратегической стабильности и равноправного многостороннего взаимодействия на международной арене Российская Федерация предпринимает все необходимые усилия по поддержанию на наименее затратном уровне потенциала сдерживания в области стратегических наступательных вооружений.

106. Определяющим фактором в отношениях с НАТО остается неприемлемость для Российской Федерации наращивания военной активности альянса и приближения его военной инфраструктуры к российским границам, создания системы противоракетной обороны, попыток наделения блока глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права.

107. Российская Федерация готова к развитию отношений с НАТО на основе равноправия в целях укрепления всеобщей безопасности в Евро-Атлантическом регионе. Глубина и содержание таких отношений будут определяться готовностью альянса учитывать законные интересы Российской Федерации при осуществлении военно-политического планирования и уважать нормы международного права.

V. Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии

108. Реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элемен-

тов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации.

109. Настоящая Стратегия реализуется на плановой основе за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, развития их взаимодействия с институтами гражданского общества, а также комплексного использования политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации. Положения настоящей Стратегии обязательны для выполнения всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления и являются основой для разработки и корректировки документов стратегического планирования и программ в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также документов, касающихся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Деятельность Центрального банка Российской Федерации как участника стратегического планирования осуществляется в целях обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов.

110. Контроль за ходом реализации настоящей Стратегии осуществляется в рамках государственного мониторинга состояния национальной безопасности; его результаты отражаются в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

111. В целях реализации настоящей Стратегии осуществляется под руководством Президента Российской Федерации совершенствование системы государственного управления, стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического разви-

тия Российской Федерации, разрабатываются и реализуются документы стратегического планирования, а также принимаются меры по подготовке квалифицированных специалистов в области обеспечения национальной безопасности и стратегического планирования.

112. Информационную основу реализации настоящей Стратегии составляет федеральная информационная система стратегического планирования, включающая в себя информационные ресурсы органов государственной власти и органов местного самоуправления, системы распределенных ситуационных центров и государственных научных организаций.

113. При реализации настоящей Стратегии особое внимание уделяется обеспечению информационной безопасности с учетом стратегических национальных приоритетов.

114. Информационная и информационно-аналитическая поддержка реализации настоящей Стратегии, ее корректировка, проводимая один раз в шесть лет с учетом результатов мониторинга ее реализации и изменений, оказывающих существенное влияние на состояние национальной безопасности, осуществляются при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации.

VI. Основные показатели состояния национальной безопасности

115. Основными показателями, необходимыми для оценки состояния национальной безопасности, являются:

удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;

доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;

ожидаемая продолжительность жизни;

валовой внутренний продукт на душу населения;

децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);

уровень инфляции;
уровень безработицы;
доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;
доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;
доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.

116. Перечень основных показателей состояния национальной безопасности может уточняться по результатам его мониторинга.

Реализация настоящей Стратегии призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2019–2023 годы (утв. Президентом РФ № Пр-2665 от 28 декабря 2018 г.)

I. Общие положения

Реализация Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы позволила сформировать законодательные и организационные механизмы противодействия идеологии терроризма. Организовано кадровое, методическое и научное обеспечение данной деятельности, к ее осуществлению привлечены органы местного самоуправления. В результате осуществления комплекса адресных профилактических мероприятий сокращено количество российских граждан, выезжающих за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций (далее – МТО).

Проведение в образовательных организациях культурно-просветительских и воспитательных мероприятий, в повестку которых включается антитеррористическая тематика, позволяет добиваться осознания подрастающим поколением преступной сущности терроризма. Заметно вырос объем и повысилась действенность подготовленных информационно-пропагандистских материалов антитеррористической направленности.

Разработка механизмов защиты информационного пространства позволила существенно ограничить возможности для проникновения в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет») материалов, содержащих идеи, пропагандирующие и оправдывающие террористическую деятельность.

Проведенная субъектами противодействия терроризму работа способствовала снижению уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, а так-

же повышению эффективности функционирования системы оказания на них профилактического воздействия. Число преступлений, характеризующих террористическую активность в субъектах Российской Федерации, в том числе за счет указанной работы, уменьшилось с 2013 года более чем в восемь раз. Увеличилось количество лиц, склоненных к отказу от террористической деятельности. Разобщены организованные источники распространения идеологии терроризма внутри страны.

В то же время активная пропагандистская и вербовочная деятельность МТО, базирующаяся на искажении традиционных религиозных постулатов, принимает новые организационные формы, для ее ведения используются современные средства коммуникации. Объектами вербовочных устремлений МТО зачастую становятся иностранные граждане, прибывшие по каналам трудовой миграции. Расширяется география террористических проявлений, которые фиксируются во всех федеральных округах.

Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию идеологии терроризма свидетельствует о наличии неиспользованных резервов в ее организации.

Научное и методическое обеспечение деятельности по противодействию идеологии терроризма не в полной мере отвечает реальным потребностям практики и нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Настоящий Комплексный план (далее – Комплексный план) разработан в развитие Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, направлен на реализацию положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, а также других нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности личности, общества и государства.

С учетом прогноза развития обстановки целью реализации мероприятий Комплексного плана является защита населе-

ния от пропагандистского (идеологического) воздействия МТО, сообществ и отдельных лиц. Приоритетными задачами, на решение которых направлены мероприятия Комплексного плана, являются:

- повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под ее влияние;
- реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;
- совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;
- развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

Для достижения указанной цели и решения обозначенных задач необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий.

1. Профилактическая работа с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпавшими под ее влияние

В целях предупреждения вовлечения в террористическую деятельность лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, а также подпавших под ее влияние, обеспечить повышение эффективности:

1.1. Реализации социально-экономических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в отношении лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера, направленных на их ресоциализацию.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере труда и социальной защиты, во взаимодействии с территориальными органами МВД России; Срок: ежегодно.

1.2. Проведения с лицами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информаци-

онно-пропагандистских мероприятий по разъяснению преступной сущности и общественной опасности терроризма с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов.

Исполнители: на федеральном уровне – ФСИН России; на региональном уровне – территориальные органы ФСИН России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики; Срок: ежегодно.

1.3. Осуществления с лицами, отбывающими наказание за совершение преступлений террористического характера, в том числе не связанное с лишением свободы, профилактических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в форме индивидуальных профилактических бесед с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов, в ходе которых разъяснять указанным лицам их моральную и правовую ответственность перед обществом, государством, социальные и правовые последствия террористической деятельности.

Исполнители: на федеральном уровне – ФСИН России; на региональном уровне – территориальные органы ФСИН России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики; Срок: ежегодно.

1.4. Проведения с членами семей (1) лиц, причастных к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе возвратившихся из стран с повышенной террористической активностью (2), бесед по разъяснению норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, а также оказания указанным лицам социальной, психологической и правовой помощи при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов.

Исполнители: территориальные органы МВД России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере труда и социальной защиты, органами местного самоуправления; Срок: ежегодно.

1.5. Организации работы по доведению лицам, прибывающим из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, с привлечением работодателей, представителей религиозных и общественных организаций.

Исполнители: на федеральном уровне – МВД России во взаимодействии с ФАДН России; на региональном уровне – территориальные органы МВД России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики; Срок: ежегодно.

1.6. Проведения с лицами, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов) в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, иные органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в отношении подведомственных образовательных организаций); на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной национальной политики, спорта, совместно с органами местного самоуправления; Срок: ежегодно.

1.7. Организации работы по изучению лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью на территории Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей (3) и современной религиозной ситуации в регионе пребывания.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере государственной национальной политики, во взаимодействии с органами местного самоуправления; Срок: ежегодно.

1.8. Проведения с молодежью (4), в том числе с лицами, состоящими на профилактическом учете и (или) находящимися под административным надзором в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности, профилактических мероприятий в форме индивидуальных (групповых) бесед по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма и привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей с привлечением к указанной работе представителей религиозных, общественных и спортивных организаций, психологов.

Исполнители: территориальные органы МВД России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъек-

тов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной политики, спорта, социальной защиты; Срок: ежегодно.

2. Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания

2.1. В целях развития у населения, прежде всего молодежи, активной гражданской позиции, направленной на неприятие идеологии терроризма, проводить общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября). При реализации указанных мероприятий обеспечить максимальный охват участников из различных категорий населения с привлечением видных федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, молодежной и государственной национальной политики, культуры, спорта, печати и массовых коммуникаций, совместно с органами местного самоуправления; Срок: ежегодно (сентябрь).

2.2. В целях снижения уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма:

2.2.1. Проводить на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, иные органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации (в отношении подведомственных образовательных организаций); на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Феде-

рации, осуществляющие полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной национальной политики, совместно с органами местного самоуправления; Срок: ежегодно.

2.2.2. В рамках всероссийских и региональных молодежных форумов организовывать с привлечением лидеров общественного мнения (5) проведение тематических мероприятий по вопросам предупреждения распространения идеологии терроризма среди молодежи.

Исполнители: на федеральном уровне – Росмолодежь; на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере молодежной политики; Срок: ежегодно.

2.2.3. Разработать и внедрить в практическую деятельность общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно-патриотических молодежных и детских объединений, информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Обеспечить поддержку их деятельности в субъектах Российской Федерации.

Исполнители: на федеральном уровне – Росмолодежь во взаимодействии с Минпросвещения России, ФАДН России, ФСБ России, МВД России, Росгвардией, Минобороны России; на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах молодежной политики, образования, во взаимодействии с территориальными органами ФСБ России, МВД России, Росгвардии, органами военного управления Минобороны России; Срок: 2019 год – разработка, далее – реализация.

2.2.4. Организовать разработку и включение в основные общеобразовательные программы образовательных организаций по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» разделов, посвященных вопросам формирования у учащихся основ информационной безопасности, в том числе вопросам

защиты детей от пропаганды идеологии терроризма при использовании сети «Интернет».

Исполнитель: Минпросвещения России во взаимодействии с ФСБ России, МВД России, Роскомнадзором; Срок: 2019 год.

2.3. В целях предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма:

2.3.1. Разработать методические рекомендации для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих.

Исполнитель: ФАДН России во взаимодействии с ФСБ России; Срок: 2019 год.

2.3.2. Проводить регулярные встречи с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) по вопросам совершенствования форм и методов профилактической работы среди верующих.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах государственной национальной политики и культуры; Срок: не реже одного раза в полугодие.

2.4. В целях привлечения институтов гражданского общества к участию в работе по созданию информационных материалов в области противодействия идеологии терроризма осуществлять поддержку творческих проектов антитеррористической направленности, в том числе в рамках реализуемых грантовых программ.

Исполнители: на федеральном уровне – Минкультуры России во взаимодействии с Росмолодежью; на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах культуры и молодежной политики; Срок: ежегодно.

3. Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма

3.1. В целях совершенствования информационно-пропагандистских мер, направленных на противодействие идеологии терроризма:

3.1.1. Организовывать с привлечением лидеров общественного мнения, популярных блогеров создание и распространение в СМИ и сети «Интернет» информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области противодействия идеологии терроризма, в том числе основанных на обращениях (призывах) лиц, отказавшихся от террористической деятельности, а также их родственников.

Исполнители: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах культуры, печати и массовых коммуникаций, во взаимодействии с территориальными органами МВД России, ФСБ России, ФСИН России, органами местного самоуправления; Срок: ежегодно.

3.1.2. Обеспечить использование средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН), установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области профилактики терроризма.

Исполнители: на федеральном уровне – МЧС России; на региональном уровне – территориальные органы МЧС России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сферах печати и массовых коммуникаций, культуры, государственной национальной политики; Срок: ежегодно.

3.1.3. Обеспечить направление в Национальный антитеррористический комитет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном портале Национального антитеррористического комитета и для последующего использования в практической деятельности.

Исполнители: на федеральном уровне – Минпросвещения России, Минкультуры России, Минобрнауки России, МВД России, ФСБ России, Роспечать, ФАДН России, Россотрудничество, Росмолодежь, Минобороны России, ФСИН России, МИД России, МЧС России, Роскомнадзор, Минздрав России, Росгвардия (в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации; Срок: ежегодно.

3.1.4. Обеспечить создание и функционирование на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии, а также доступ к данным разделам с главных страниц указанных сайтов.

Исполнители: на федеральном уровне – МВД России, МИД России, Минкультуры России, Минобороны России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, МЧС России, Росмолодежь, Роспечать, Россотрудничество, ФАДН России; на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации; Срок: 2019 год.

3.1.5. Предусмотреть в рамках проведения ежегодного конкурса по созданию игровых и неигровых национальных фильмов включение тем антитеррористической направленности, в том числе популяризирующих героев, внесших вклад в борьбу с терроризмом, и увековечивающих память о них.

Исполнители: Минкультуры России во взаимодействии с ФСБ России, МВД России, Минобороны России, Росгвардией; Срок: ежегодно.

3.1.6. Проводить пресс-конференции (брифинги) по вопросам деятельности органов государственной власти в сфере противодействия терроризму для российских и зарубежных СМИ.

Исполнители: МИД России, ФСБ России; Срок: ежегодно.

3.2. В целях защиты информационного пространства Российской Федерации от распространения идеологии терроризма:

3.2.1. Проводить, в том числе с использованием автоматизированной системы детектирования запрещенной информации, мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления интернет-ресурсов, содержащих террористические (6) материалы.

Исполнители: Роскомнадзор; Срок: ежегодно.

3.2.2. Осуществлять мероприятия по блокированию (пресечению) распространения в сети «Интернет» террористических материалов, а также обеспечивать ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим указанные материалы, в том числе в досудебном порядке.

Исполнители: Роскомнадзор во взаимодействии с МВД России, ФСБ России; Срок: ежегодно.

3.3. Осуществлять мероприятия по реагированию на проводимые иностранными государственными, политическими и общественными организациями, пропагандистскими центрами МТО акции антироссийского характера за рубежом, направленные на поддержку МТО, действующих против Российской Федерации и ее граждан, и на дискредитацию усилий Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Исполнители: МИД России, Россотрудничество, ФСБ России, СВР России; Срок: ежегодно.

3.4. В целях повышения эффективности деятельности, связанной с анализом информационных материалов на предмет наличия в них сведений экстремистского (террористического) характера, изучить сложившуюся практику и выработать меры по сокращению сроков проведения экспертиз и проверок по федеральному списку экстремистских материалов.

Исполнитель: Минюст России во взаимодействии с ФСБ России и МВД России; Срок: 2020 год.

4. Организационные и иные меры, направленные на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму

4.1. В целях совершенствования подготовки государственных и муниципальных служащих, а также иных работников,

участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма:

4.1.1. Разработать (скорректировать) программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Исполнители: Минтруд России, Минпросвещения России, Минкультуры России, МЧС России, МВД России, ФСИН России, ФСБ России, Минкомсвязь России (в установленной сфере деятельности); Срок: 2019 год.

4.1.2. Обеспечить повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Исполнители: на федеральном уровне – Минтруд России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, МЧС России, МВД России, ФСИН России, ФСБ России, Минкомсвязь России, Росмолодежь (в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в части определения потребности в подготовке соответствующих специалистов); Срок: ежегодно.

4.2. В целях реализации единой информационной политики в области противодействия идеологии терроризма обеспечить проведение межведомственных учебно-практических курсов для представителей СМИ, сотрудников пресс-служб заинтересованных органов государственной власти для приобретения практических навыков работы в кризисных ситуациях, в том числе в условиях террористической опасности.

Исполнители: Роспечать во взаимодействии с Минобороны России, МВД России, МИД России, МЧС России, ФСБ России; Срок: ежегодно.

4.3. В целях совершенствования научного и методического сопровождения деятельности в области противодействия идеологии терроризма:

4.3.1. Организовать с учетом утвержденного Национальным антитеррористическим комитетом перечня требующих научной проработки проблем в области противодействия идеологии терроризма проведение научных исследований.

Исполнитель: ФСБ России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минюст России, ФСИН России, ФСО России, Росгвардия, Минобороны России, Минкомсвязь России, Росмолодежь (в установленной сфере деятельности); Срок: 2019 год – разработка перечня, ежегодно – проведение исследований.

4.3.2. Для учета в практической деятельности по противодействию идеологии терроризма осуществлять подготовку и направление заинтересованным органам государственной власти обзоров международного опыта в указанной области.

Исполнитель: МИД России; Срок: ежегодно.

4.3.3. Организовать на системной основе разработку методическими центрами, функционирующими на базе федеральных университетов, учебно-методических материалов по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма с учетом развития обстановки в указанной сфере.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России (в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в части определения актуальных вопросов и направления запросов); Срок: ежегодно.

4.3.4. Организовать разработку и направление в органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования, информационно-методических материалов по доведению до обучающихся норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых на-

правлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, в целях внедрения в образовательный процесс данных образовательных организаций.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России (в части разработки и направления информационно-методических материалов в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в части внедрения); Срок: 2020 год.

4.3.5. Организовать разработку и направление в органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования, методики своевременного выявления в образовательных организациях высшего и (или) среднего профессионального образования обучающихся, подверженных воздействию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние, а также оказания указанным лицам соответствующей психологической помощи (далее – Методика) в целях ее внедрения в образовательный процесс данных образовательных организаций.

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России (в части разработки и направления Методики в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в части внедрения Методики); Срок: 2020 год – разработка и направление, 2021 год – внедрение.

4.4. В целях оценки эффективности деятельности органов государственной власти в области противодействия идеологии терроризма:

4.4.1. Проводить социологические исследования о влиянии идеологии терроризма на общественно-политическую ситуацию в субъектах Российской Федерации и об эффективности

деятельности органов государственной власти в области противодействия идеологии терроризма.

Исполнитель: ФСО России; Срок: ежегодно.

4.4.2. Проводить экспертную оценку влияния межнациональных и межрелигиозных отношений в субъектах Российской Федерации на ситуацию в сфере противодействия идеологии терроризма.

Исполнитель: ФАДН России; Срок: ежегодно.

4.5. В целях совершенствования деятельности и обмена опытом по противодействию идеологии терроризма обеспечить проведение:

4.5.1. Конференций, форумов, семинаров, «круглых столов» и других мероприятий с последующим опубликованием их результатов, в том числе в сети «Интернет».

Исполнители: на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, ФАДН России во взаимодействии с ФСБ России (в установленной сфере деятельности); на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации; Срок: ежегодно.

4.5.2. Международной конференции по вопросам участия СМИ в противодействии терроризму.

Исполнители: Роспечать во взаимодействии с МИДом России, ФСБ России; Срок: ежегодно.

5. Координация и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана

5.1. Координация и контроль деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана осуществляется Национальным антитеррористическим комитетом.

5.2. Координацию работы и контроль за реализацией мероприятий Комплексного плана в субъектах Российской Федерации осуществляют высшие должностные лица (руково-

дители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

5.3. Руководители федеральных органов исполнительной власти и высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации несут персональную ответственность за исполнение мероприятий Комплексного плана.

5.4. Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана определяется Национальным антитеррористическим комитетом в установленном порядке.

6. Финансовое обеспечение деятельности по исполнению Комплексного плана

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией Комплексного плана, осуществляется за счет бюджетных средств, выделяемых на основную деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

Председатель Национального
антитеррористического комитета

А. Бортников
28 декабря 2018 г.

(1) В Комплексном плане под членами семей понимаются: разделяющие идеологию терроризма супруг, супруга (в т.ч. вдовец, вдова), родители, дети, усыновители, усыновленные, братья и сестры.

(2) Здесь и далее перечень стран с повышенной террористической активностью предоставляется аппаратом Национального антитеррористического комитета (далее – аппарат НАК) в рамках ежегодных рекомендаций по планированию

деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части исполнения мероприятий Комплексного плана.

(3) К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины (статья 78 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683).

(4) В Комплексном плане к числу молодежи отнесено население Российской Федерации (социальные группы) в возрасте от 14 до 23 лет.

(5) В настоящем Комплексном плане под лидерами общественного мнения понимаются лица, оказывающее влияние на мнение населения, прежде всего молодежи, интерпретируя (комментируя) содержание и смысл распространяемой ими информации о происходящих событиях.

(6) В Комплексном плане под террористическими понимаются материалы, содержащие публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающие терроризм, а также материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов, доступ к которым подлежит ограничению на территории Российской Федерации.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
«О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КСЕНОФОБИИ
И ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОГО
ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ
ГОРОДА МОСКВЫ»**

**(утв. Правительством Москвы 08.09.2009 г.
№ 945-ПП)**

В Правительстве Москвы предпринимаются комплексные меры по поддержанию социальной стабильности в сфере межэтнических отношений. Реализуются городские целевые программы «Столица многонациональной России» на 2008–2010 гг., утвержденная постановлением Правительства Москвы от 4 декабря 2007 г. № 1050-ПП, «Молодежь Москвы» (2007–2009 гг.), утвержденная постановлением Правительства Москвы от 11 сентября 2007 г. № 778-ПП, в которых предусмотрены разделы и мероприятия по профилактике ксенофобии и экстремизма в молодежной среде.

Вместе с тем реалии экономической и социально-политической ситуации в городе Москве оказывают негативное влияние на состояние социальной стабильности в сфере межэтнических отношений и обуславливают необходимость корректировки в расстановке приоритетов и дополнительных мер по поддержанию гражданского мира в городе Москве.

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти города Москвы по достижению целей государственной национальной политики в молодежной среде Правительство Москвы постановляет:

1. Создать постоянно действующие межведомственные рабочие группы при префектурах административных округов города Москвы по вопросам межэтнических отношений, формирования гражданской солидарности, противодействия экстремизму в молодежной среде (далее – Рабочие группы).

2. Утвердить Положение о постоянно действующих межведомственных рабочих группах при префектурах администра-

тивных округов города Москвы по вопросам межэтнических отношений, формирования гражданской солидарности, противодействия экстремизму в молодежной среде (приложение).

3. Установить, что финансирование расходов на деятельность Рабочих групп осуществляется в пределах текущих расходов префектур административных округов города Москвы и средств, выделяемых Комитету межрегиональных связей и национальной политики города Москвы на реализацию пункта 1 раздела 5 Городской целевой программы «Столица многонациональной России» на 2008–2010 гг.

4. Признать целесообразным участие в деятельности Рабочих групп на постоянной основе национальных и межнациональных общественных объединений, а также Департамента семейной и молодежной политики города Москвы, Департамента культуры города Москвы, Департамента образования города Москвы, Департамента труда и занятости населения города Москвы, Департамента физической культуры и спорта города Москвы, Комитета общественных связей города Москвы, Главного управления внутренних дел по городу Москве, Управления Федеральной миграционной службы по г. Москве.

5. Руководителям правоохранительных органов, органов исполнительной власти города Москвы (п. 4) в течение месяца определить уполномоченных представителей для работы в составе Рабочих групп и представить предложения префектам административных округов города Москвы.

6. Комитету межрегиональных связей и национальной политики города Москвы до 25 сентября 2009 г. создать на базе Государственного учреждения города Москвы «Московский дом национальностей» в рамках штатного расписания и в качестве структурного подразделения Московский центр интеграции вместо Московского городского общественного центра культуры мира.

7. Возложить на Московский центр интеграции функции организационно-методического, материально-технического обеспечения деятельности Рабочих групп.

8. Признать утратившими силу пункты 3, 4, 5 постановления Правительства Москвы от 30 ноября 1999 г. № 1100 «Об утверждении Комплексной городской программы «Москва на пути к культуре мира (основные направления)» и создании Московского городского общественного центра культуры мира».

9. Префектурам административных округов города Москвы:

9.1. Определить состав Рабочих групп.

9.2. Возложить функции по руководству и контролю за деятельностью Рабочих групп на заместителей префектов административных округов города Москвы.

9.3. Совместно с Комитетом межрегиональных связей и национальной политики города Москвы:

– провести мониторинг этноконтактной ситуации по каждому району;

– разработать окружные программы противодействия ксенофобии и этнополитическому экстремизму с учетом специфики этноконтактной ситуации.

9.4. Ежеквартально начиная с IV квартала 2009 г. направлять в Комитет межрегиональных связей и национальной политики города Москвы информацию о проведении в округе мероприятий по профилактике ксенофобии и развитию межэтнического взаимопонимания.

10. Комитету межрегиональных связей и национальной политики города Москвы:

10.1. Разработать и представить в первом полугодии 2010 г. в установленном порядке в Правительство Москвы проект концепции реализации государственной национальной политики в городе Москве.

10.2. Обеспечить взаимодействие Рабочих групп с органами исполнительной власти города Москвы, Московским центром интеграции, Советом по делам национальностей при Правительстве Москвы, Союзом студенческих землячеств и координацию их совместной работы.

10.3. Обеспечить широкое обсуждение в обществе, в том числе в сети Интернет, нравственных ориентиров и мораль-

ных основ московского городского сообщества с целью выработки и последующего распространения рекомендательного свода общественных нормативов повседневного поведения в городе Москве.

10.4. Осуществлять взаимодействие с изданиями, ориентированными на молодежную среду, с целью способствования утверждению в молодежном сообществе принципов гражданской солидарности и межнационального согласия.

10.5. Совместно с Департаментом семейной и молодежной политики города Москвы и Комитетом общественных связей города Москвы организовать и провести форум общественных объединений молодежи, приуроченный ко Дню народного единства, с целью выработки и принятия документа о сотрудничестве институтов гражданского общества в деле укрепления гражданского мира и межнационального согласия.

10.6. Совместно с Комитетом по телекоммуникациям и средствам массовой информации города Москвы проводить регулярный мониторинг средств массовой информации на предмет наличия ксенофобии для принятия мер в установленном законодательством порядке.

10.7. Совместно с Комитетом по связям с религиозными организациями города Москвы привлекать представителей основных конфессий к участию в мероприятиях, связанных с профилактикой ксенофобии и экстремизма.

11. Департаменту образования города Москвы:

11.1. В организации работы органов ученического самоуправления уделять особое внимание формированию среди детей и учащейся молодежи идей межнационального согласия и гражданской солидарности через школьные службы примирения, деятельность которых направлена на профилактику конфликтных ситуаций, в том числе на этнической почве.

11.2. Совместно с Государственным учреждением города Москвы «Московский дом национальностей» обеспечить проведение в общеобразовательных учреждениях системы Де-

партаamenta образования города Москвы вечеров, фестивалей, смотров национальных культур, способствующих развитию межэтнической толерантности, с участием представителей родительской общественности, национальных общественных объединений.

11.3. Организовать проведение на регулярной основе в образовательных учреждениях системы Департамента образования города Москвы уроков интернационального воспитания.

11.4. Совместно с Общественной палатой по образованию в городе Москве, Городским советом молодых педагогов, Советом родительской общественности г. Москвы обсудить и разработать меры по профилактике проявлений ксенофобии и экстремизма среди учащихся города Москвы.

11.5. Совместно с Комитетом межрегиональных связей и национальной политики города Москвы:

- разработать методическое пособие «Формы и методы противодействия ксенофобии и этнополитическому экстремизму» для координаторов работы с молодежью органов исполнительной власти города Москвы и городских организаций;

- обеспечить проведение курсов для педагогических работников общеобразовательных учреждений системы Департамента образования города Москвы по теме интернационального воспитания.

12. Департаменту семейной и молодежной политики города Москвы совместно с Комитетом межрегиональных связей и национальной политики города Москвы, префектурами административных округов города Москвы провести комплексную и системную работу по предупреждению конфликтных ситуаций на территории студенческих общежитий.

13. Предложить ректорам высших учебных заведений, входящих в Совет ректоров вузов Москвы и Московской области, ввести в штатное расписание администраций студенческих общежитий должность специалиста по воспитательной работе.

14. Комитету по телекоммуникациям и средствам массовой информации города Москвы:

14.1. При формировании Городской целевой программы создания отечественных телефильмов на 2011-2013 гг. предусмотреть возможность производства телевизионного художественного фильма, посвященного теме межэтнического согласия.

14.2. При рассмотрении сценариев на производство телевизионных художественных фильмов учитывать наличие в них примеров позитивного межэтнического взаимодействия.

15. Департаменту культуры города Москвы при проведении общегородских мероприятий предусматривать акции, направленные на популяризацию национально-культурных традиций народов Российской Федерации.

16. Просить ГУВД по г. Москве, УФС России по г. Москве:

16.1. Оказывать содействие Рабочим группам и направить для участия в них своих представителей.

16.2. Провести разъяснительную работу с личным составом с целью недопущения со стороны сотрудников милиции в общении высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений.

17. Просить Прокуратуру г. Москвы:

17.1. Усилить меры надзора за соблюдением прав и свобод человека, принимать оперативные меры прокурорского реагирования в случае выявления ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

17.2. Ориентировать органы предварительного следствия на объективное и всестороннее расследование обстоятельств совершения преступлений, обращая особое внимание на соответствие квалификации виновных в противоправных действиях фактическим обстоятельствам уголовного дела.

Жиляев Андрей Геннадьевич
*д.м.н., профессор,
академик Российской академии
медико-технических наук (РАМТН)*

САМООРГАНИЗУЮЩАЯСЯ ИГРОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ

Ксенофобия и связанный с ней экстремизм на почве расовой и религиозной нетерпимости имеет в своей основе проблемы формирования социально-психологической толерантности, то есть категорическое неприятие иного образа жизни, иного уклада, иных взглядов на мир и общество. Этот подход к поляризации мира по принципу «свой-чужой» зачастую формируется в детстве и определяет жесткость и непримиримость психологических позиций.

Одной из наиболее острых проблем современного российского общества является недостаток сформированности социально-психологической толерантности прежде всего у молодых людей. Понятна тесная связь этого явления с острыми актуальными вопросами современной жизни российского общества.

Реалии таковы, что все чаще проблема, определяющая поведенческую моду молодых людей, включает в себя психологическое деление на «своих» и «чужих» с активным неприятием тех, кто отличается от него по уровню жизни, по особенностям устройства этой жизни, по национальности, по материальному достатку и так далее. Это может проявляться в формировании так называемых субкультурных сообществ, объединяющих, в частности, любителей и приверженцев тех или иных гаджетов, различных форм досуга, и профессиональных ориентиров.

К сожалению, следствием подобного разделения нашего российского общества, а что важнее – молодежи, являются такие последствия, как деструктивные формы поведения, агрессивность, известны и аутоагрессивные тенденции. Также имеют отношение к подобному разделению асоциальные и антисоциальные группы, которые сейчас, с развитием компьютерных технологий, зачастую достаточно легко становятся частью жизни молодых людей.

Исторический опыт недалекого прошлого показывает, что при всех издержках советского периода, в СССР уровень социально-психологической толерантности был несравненно выше, и все, кто жил в этот период, видя все недостатки того общественного строя, тем не менее этот факт могут констатировать вполне определенно.

В рамках государственной политики была разработана воспитательно-педагогическая доктрина, основой которой стало формирование новой исторической общности, социокультурной единицы – советский народ, которая базировалась на декларируемом признании равенства и дружбы всех граждан Советского Союза, независимо от всех прочих особенностей: национальности, принадлежности к тому или иному общественному слою, каковых тогда, как мы помним, было признано всего лишь два класса: рабочие, крестьянство и прослойка – интеллигенция. Этим ограничивалась структура общественного устройства в советский исторический период.

В настоящее время в связи со сменой общественных ориентиров мы видим гораздо большую диверсификацию различных социальных групп, и отчасти именно молодежь становится носителем новых идеологических стереотипов, которые вырабатываются отнюдь не всегда в рамках единого подхода и государственного механизма социального регулирования. В связи с чем можно отметить, что отголоски многих общественных явлений постсоветского периода развития российского общества в полной мере способствуют в том числе и сложностям формирования социально-психологической то-

лерантности. Также в настоящее время государственными и общественными структурами предпринимаются последовательные усилия по созданию условий повышения уровня социально-психологической толерантности молодежи. Однако преодолеть возникшие с 80-х годов негативные тенденции, связанные с социальным разделением людей, до сих пор не удается в полной мере. Это создает предпосылки для появления асоциальных и маргинальных сообществ, служащих почвой для общественно-деструктивных тенденций, вплоть до формирования групп, которые исповедуют идеологию общественной сегрегации и ксенофобии, которые, в свою очередь, тесно соприкасаются с идеологией социального экстремизма.

Для выявления причин снижения уровня социально-психологической толерантности был проведен анализ направлений воспитательной работы, проводимой с детьми различного возраста в период формирования личности, с тем чтобы определить значимость различных сегментов этой системы для формирования интегрирующего общественного сознания, которое в настоящий момент не является основой психологии многих молодых людей.

Анализировались системы общественно-воспитательной доктрины советского и постсоветского периода развития российского общества. Так, в частности, было констатировано сохранение или развитие достаточно широкого круга условий, позволяющих молодому растущему человеку развить личностные характеристики, важные и ценные для самореализации, в том числе в рамках тех или иных общественных групп и объединений.

Известно, что периодизация условий развития личности детей в современном обществе включает в себя период раннего развития до трех лет, период дошкольного развития с трех до семи, период младшего школьного возраста с семи до десяти лет, период среднего школьного возраста с десяти до четырнадцати лет, старшего школьного возраста с пятнадцати до семнадцати лет, и далее наступает юность – с восемнад-

цати лет, когда ребенок выходит во взрослую жизнь. При этом проведенный анализ динамики подходов к воспитательно-развивающей, общественно-воспитательной деятельности позволил проследить определенные проблемы, связанные с недостаточностью уровня СПТ молодых российских граждан.

Сравнительный анализ структуры форматов воспитательных мероприятий, позволяющих развить у ребенка качества адаптивной личности, создать условия для его взрослой жизни и самореализации во взрослой жизни, позволил оценить следующие тенденции.

Так, традиционно в возрасте до трех лет, в основном он остается в рамках семьи, семейного воспитания, и даже его нахождение в условиях детских учреждений не является в этот период для него определяющим. Однозначно референтной группой для ребенка раннего возраста остается семья, и формирование его картины мира также происходит в семейном формате.

В период дошкольного развития в возрастном диапазоне с 3 до 7 лет к домашнему воспитанию, которое сохраняет для ребенка свою значимость и первостепенность, присоединяется развивающая воспитательная программа в условиях детского дошкольного учреждения. В этих случаях мы видим, что этот сегмент существует неизменно с советских времен, хотя, естественно, сформировано достаточно большое количество новых приоритетов в развитии, новых подходов, что позволяет оценить этот сегмент как динамично развивающийся. В то же время именно в этом сегменте в содержании работы с детьми проявляется следующая тенденция: приоритет все в большей степени отдается дидактическим обучающим программам, проводимым в детских садах в формате школьных уроков, причем это оправданно и мотивированно подготовкой к школе. Однако за счет этого сужается тот сегмент, который раньше был доминирующим в детских садах, а именно игровой, и прежде всего не дидактический, а самоорганизующийся, формат игровой деятельности ребенка

Период развития ребенка, связанный со школьным обучением, привносит в жизнь современных российских детей явный, уже четкий приоритет дидактических программ обучения, с определяющим участием взрослых специалистов, что распространяется и на систему дополнительного образования и организацию досуговых мероприятий.

Несомненным достижением в развитии этого сегмента стало внедрение информационных технологий последнего времени. При этом роль семейного воспитания в значительной степени преобразована в фактор, потенцирующий и опосредующий школьное образование и поддержанием формата семейного досуга, организуемого, как правило, взрослыми в виде творческих развивающих занятий, спортивных и оздоровительных мероприятий. Дети, вовлеченные в этот формат, получают новые важные умения и навыки, но эти навыки носят опять-таки характер далекий от самоорганизации игровой деятельности, характерной для «дворовых» игр.

Потенциал этого дидактического сегмента воспитания, по сравнению с советским периодом, несомненно возрос. Сопоставляя сложившуюся ситуацию, можно констатировать, что рост информационных средств в педагогике, увеличение количества спортивных секций, сооружений, учреждений культуры, к сожалению, не коррелирует с уровнем социально-психологической толерантности в молодежной среде. Из чего можно сделать вывод, что механизм формирования социально-психологической толерантности имеет в своей основе иные механизмы.

Единственный формат условий для психологического и социального развития ребенка, который за последние тридцать – тридцать пять лет существенно редуцировался, вплоть до полного его исчезновения, это сегмент дворовых игр, представлявших, по существу, единственный формат, состоящий из самоорганизующейся игровой деятельности.

Вспомним, формат самоорганизующейся игровой деятельности во дворе был в детстве советского и раннего постсоветского периода основным, наряду с обучающими форматами

детского сада и школы. Характерным, специфическим условием дворовых игр является самоорганизующийся характер. Уверен, что никто из прошедших «дворовое детство» не сможет назвать, откуда у детей появлялись сюжеты дворовых игр: «дочки-матери», «казаки-разбойники», «вышибалы» и т.д. Более того, дидактический посыл, инициатива взрослых в обучении какой-либо игре неагрессивно вытеснялся дворовой детворой, и эта инициатива, даже если эпизодически возникала, достаточно быстро сводилась на нет. То есть дети предпочитали общение со сверстниками, и при этом возникала интегрирующая, развивающая среда, которая говорила о социально-психологической интеграции, в доказательство этого напомним классическую, ностальгическую картину: во дворе играют детские компании, разных возрастов, с разными ролевыми сюжетами, а по периметру двора сидят взрослые, чаще старшего возраста, выполняющие дистанционно (что важно) надзорную функцию, и не вмешивающиеся в сами игры.

Дворовые игры включали в себя любого ребенка, независимо от индивидуальных особенностей его развития и состояния. Находилась место детям различного возраста, различного уровня физического и психологического развития. Участвовали в дворовых играх и дети с особенностями развития (мечта современной инклюзивной модели). Дети в процессе дворовых игр меняли сюжеты, правила, выполняли различные социальные роли, тем самым приспособившись к взаимодействию с различными детьми, с различными формами поведения. Каждый ребенок, выходя во двор, приносил усвоенный им семейный опыт предыдущего периода развития. Таким образом и формировались предпосылки к развитию социально-психологической толерантности детей.

Фактором, подтверждающим интегративность формата детских игр, может служить то, что в этой возрастной группе при дворовых играх не учитывались или не были определяющими те факторы, которые определяют психологическую сепарацию в более старшем возрасте.

Никто из нынешних взрослых, игравших в детстве во дворе, не интересовался во время дворовых игр, какой национальности были игравшие с ним дети, каково было материальное положение их семей, насколько дорогой и брендовой была их одежда. Эти вопросы, как правило, в детской аудитории, игравшей во дворах, не вставали. Более того, избыточное внимание к этим аспектам, это скорее была прерогатива взрослых, собственно, что мы видим и в настоящее время. Таким образом, самоорганизуемая игровая деятельность (СИД) детей в рамках дворовых игр представляет собой уникальный развивающий формат, закладывающий основы социально-психологической толерантности и позволяющий снизить риск развития социально-психологических деструктивных проявлений в виде ксенофобии в будущем.

Режим СИД уникален, прежде всего, этим социально-интегрирующим влиянием на личность ребенка. Иные образовательно-воспитательные форматы развивают иные личностные характеристики. Так, спортивно-соревновательные и оценочные контексты образовательных мероприятий вносят мотивацию на достижение максимального результата, что психологически повышает направленность детей на развитие в условиях конкурентной среды. Это, несомненно, важное личностное свойство, которое сейчас достаточно часто маскируют термином «успешность». Однако развитие конкретных характеристик без сформированного личностного опыта социально-психологической интеграции обуславливает низкий уровень СПТ, что напрямую повышает риск девиантных проявлений и социально-деструктивных тенденций.

СИД – это единственный воспитательно-развивающий процесс, психологической сущностью которого является приоритет направленности ребенка на участие в процессе, а не на получение конкретного результата деятельности. Таким образом, можно сделать вывод о том, что режим СИД (дворовые игры) является важным специфическим сегментом воспитательной доктрины, являющейся основой формирования социально-психологической толерантности, который наибо-

лее эффективен при включении в развивающую программу детей в доподростковом возрасте.

Причиной редукции этого формата СИД, по нашему мнению, сверенному с мнениями опросов более двух тысяч взрослых, является сложность в обеспечении безопасности играющих во дворе детей. Вспомним, что выражение «влияние улицы» носило, да и носит сейчас негативный оттенок. Однако все чаще и чаще современное общество сталкивается с иными опасностями, одной из которых является компьютерная зависимость. Второй является развитие инфантильности и сложности формирования эмоционального интеллекта детей. В конечном итоге это является частью тоже сформированной недостаточной установки на социально-психологическую интеграцию. При этом сохраняющаяся потребность в самоорганизующейся игровой деятельности проявляется в увлечении детей компьютерными сюжетами с виртуальным участием других (кстати, взрослые в этот формат допускаются детьми, так же, как и в дворовые игры, весьма неохотно). Это отражается в широком развитии так называемых игровых и досуговых центров, частично компенсирующих недостаток формата СИД в жизни современных детей. Однако эти центры лишь частично восполняют формат дворовых игр, поскольку они предполагают эпизодическое общение, и самоорганизующийся компонент, увы, здесь фигурирует ограниченно, поскольку правила задаются организаторами-взрослыми и устойчивые межличностные взаимоотношения детей в процессе взаимодействия внутри этих центров формируются редко.

Обрисовав данную проблему, мы, естественно, искали пути решения и сконцентрировались на реально осуществимых вариантах, для того чтобы избежать излишней глобализации данной проблемы и получении возможности в новых условиях дать возможность детям осуществлять самоорганизующуюся игровую деятельность.

В качестве конкретных предложений можно, на наш взгляд, рассмотреть:

Поддержка и развитие СИД детей в формате дошкольных детских учреждений и создание условий для оптимального дидактического вхождения в эту часть образовательных программ.

Введение режима самоорганизующейся игровой деятельности в качестве основы занятий физической культурой в школе для младших классов, с возможным сохранением элементов СИД для более старших категорий детей в рамках школьного образования.

В пользу целесообразности подобного подхода говорит и широкое развитие специфических развивающих подходов, которые реализуются в рамках дошкольных мероприятий и при работе с младшими школьниками.

Для практической реализации СИД-технологий возможно сформировать специальную социальную программу, объединив то, что сейчас стихийно и разрозненно существует в рамках инициатив отдельных фондов, учреждений, организаций образования и досуга детей.

Формирование специфической воспитательно-развивающей среды возможно при реализации СИД-технологий в наших условиях контроля безопасности и возможной защиты от неблагоприятных метеофакторов. В реальных условиях это может быть выделение части дворовых территорий с возможностью осуществлять необходимый уровень социальной защиты детей от неблагоприятных факторов.

Важную роль может сыграть поощрение общественной инициативы по воссозданию дворовых территорий, позволяющих детям развиваться в игре, наряду со спортивной и социально ориентированной деятельностью.

Орешин Сергей Александрович

к.и.н., научный сотрудник

Центра по научному взаимодействию

с общественными организациями,

СМИ и органами государственной власти

Института этнологии и антропологии РАН

ПОТЕНЦИАЛ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ И КСЕНОФОБИИ

(Публикуется в соответствии с планом
научно-исследовательских работ Института
этнологии и антропологии РАН)

Проблема противодействия распространению ксенофобии и экстремизма в настоящее время является одной из самых актуальных не только в нашей стране, но и во всем мире. Возрастание международной напряженности, социальная поляризация общества, затяжной политический кризис на Ближнем Востоке, сопровождающийся вспышками насилия и терроризма, резкий рост миграционных потоков – все эти явления уже стали частью геополитической реальности, в которой живет современное человечество. Следует отметить, что для такой многонациональной и поликонфессиональной страны, каковой является Российская Федерация, распространение ксенофобских и экстремистских проявлений несет особую опасность для внутривосточной стабильности и территориальной целостности нашего государства.

Очевидно, что исключительно полицейскими, силовыми методами добиться успехов в противодействии распространению экстремистской идеологии и, тем более, эффективной профилактике ксенофобских проявлений, невозможно. Залогом успеха являются согласованные действия органов государственной власти, научно-экспертного сообщества и инсти-

тутов гражданского общества. Субъектами противодействия экстремистской деятельности являются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, участвующие в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Современный экстремизм и терроризм представляют собой разветвленную и хорошо отлаженную систему, обладающую огромными финансовыми и людскими ресурсами, управляемую из международных центров. Экстремизм и терроризм многогранен в своих формах, маскируется и прикрывается различными идеологическими и политическими доктринами, в том числе религией. Противодействие терроризму и экстремизму в Российской Федерации – это одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, экстремизм и терроризм превратился в одну из наиболее острых угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Профилактика экстремизма и терроризма – это не только задача государства, но в немалой степени это задача и представителей гражданского общества. Эта работа зависит от четкой позиции политических партий, общественных и религиозных объединений, отдельных граждан. В нашей стране профилактика экстремистских проявлений должна рассматриваться как инструмент установления гражданского мира и объединения усилий граждан России в восстановлении и укреплении экономического и политического потенциала нашей страны. Особо важна организация слаженной работы государственных учреждений, общественных и религиозных организаций на всех уровнях системы государственного управления и общественной деятельности. Без целенаправленной и согласованной работы этих двух систем невозможно бороться с экстремизмом и терроризмом, невозможно воспитание молодого поколения в духе патриотизма и веротерпимости, что необходимо для обеспечения безопасности общества в целом.

В соответствии с Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» муниципальные образования участвуют в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования. Приоритетными в этой работе являются предупредительные меры. Эту работу можно успешно проводить только совместными усилиями глав администраций, правоохранительных органов, при содействии трудовых коллективов и общественности.

Безусловно, вопросы безопасности относятся к прерогативе государственных органов. В связи с этим представляется, что возможности местного самоуправления в отношении выявления и пресечения проявлений экстремизма весьма ограничены. Специфика местного самоуправления в большей степени соответствует задачам предупреждения экстремизма и минимизации и (или) ликвидации его последствий, причем в основном они реализуются совместно с соответствующими органами государственной власти. Характер участия муниципальных образований в системе противодействия экстремизму свидетельствует о приоритете предупредительных, или профилактических, мер. Очевидно, что данное направление будет эффективным лишь при полноценном взаимодействии органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных объединений, трудовых коллективов и населения муниципального образования и координации ими совместных усилий.

Участие институтов гражданского общества в противодействии ксенофобии и экстремизму может быть организовано по двум основным направлениям:

- формирование площадок для диалога и проведения социально значимых мероприятий, направленных на противодействие экстремистской идеологии;
- контроль за правовой составляющей деятельности правоохранительных органов.

Участие гражданского общества в противодействии экстремизму и терроризму состоит главным образом в том, что-

бы раскрыть сущность ксенофобии и экстремизма, показать деструктивную, разрушительную роль экстремистской идеологии и те печальные последствия, которые она несет. Таким образом, основная задача в современных условиях – создать самовоспроизводящуюся систему идей, субъектов-носителей и каналов их распространения, которая сможет автономно от государства, но в тесной связи с ним способствовать формированию позитивного общественного сознания, исключаящего саму возможность использования насилия для достижения каких-либо целей. Такой системой могут и должны стать институты гражданского общества, научного и бизнес-общества, образовательные структуры и средства массовой информации. Указанные институты, являясь органической частью общества, имеют достаточный набор инструментов воздействия на общественное сознание, порой больший, чем государство. Кроме того, привлечение общества к рассмотрению вопросов противодействия идеологии насилия позволяет максимально выверять применяемый инструментарий, не допускать нарушений прав и интересов граждан.

Важен вопрос создания системы участия гражданского общества в предупреждении экстремистских и террористических проявлений, на оздоровление общества и налаживание гибкого взаимодействия общественных структур с органами государственной власти. Такое взаимодействие можно положить в основу создания единой системы предупреждения и профилактики ксенофобии и экстремизма и формирование в обществе толерантного сознания и единой общегражданской идентичности. Одним из направлений в профилактике экстремизма и терроризма является работа со СМИ. Средства массовой информации должны быть сопричастными к решению проблем, связанных с борьбой с терроризмом, мобилизацией общественного мнения, воспитанием ответственного политического и правового сознания. Важнейшее значение в деле предупреждения терроризма имеет общественная изоляция террористических групп, лишение их внутренней и внешней поддержки.

Во многих субъектах РФ в различных формах оказывается поддержка негосударственным общественным структурам, которые в своей деятельности ориентированы на создание в регионе атмосферы межрелигиозного и межнационального согласия, сглаживание различного рода конфликтов.

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагает активное вовлечение институтов гражданского общества в реализацию этнополитики, в том числе их участие в мероприятиях, направленных на профилактику ксенофобии и экстремизма. Особую роль здесь могут сыграть национально-культурные автономии и национальные общественные объединения. Они объединяют представителей различных этнических групп, их актив обладает организационными навыками и опытом взаимодействия с органами государственной власти, кроме того, они, как правило, пользуются значительным авторитетом среди представителей «своих» этносов, знают их проблемы и нужды.

НОО и НКА принимают активное участие в организации и проведении научных, культурно-просветительских и массовых мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, укрепление мира и согласия, развитие межкультурного диалога, что позволяет россиянам разных национальностей приобщиться к культуре и традициям народов России. А это, в свою очередь, содействует укреплению общегражданского единства, снижению ксенофобских проявлений в обществе. В то же время представляется, что потенциал национальных общественных организаций пока еще задействован не в полной мере.

Большую роль в профилактике ксенофобии и экстремизма могут сыграть молодежные общественные организации, т.к. именно молодежь в силу ряда причин становится наиболее привлекательным объектом для вербовки со стороны представителей экстремистских организаций. Потенциал молодежных НОО, непосредственно взаимодействующих с многонациональной российской молодежью, должен быть ре-

ализован в первую очередь. Необходимо всемерно пропагандировать среди учащихся гражданственность, патриотизм, интернационализм, а также воспитывать в молодых людях уважение и терпимость, разъяснять опасность и разрушительность экстремизма любой природы, недопустимость использования насилия для достижения поставленных целей, какими бы благородными они ни выглядели.

По мнению некоторых исследователей, одним из направлений молодежной политики должно стать культивирование семейных ценностей, являющихся действенным идеологическим фактором противодействия экстремизму.

В некоторых регионах реализуются проекты, направленные на формирование этнической и религиозной толерантности среди детей, подростков, молодежи. Например, в отдельных республиках Северного Кавказа (Кабардино-Балкария, Северная Осетия – Алания) в последние годы активно реализуется межрегиональный молодежный проект «Куначество». Формами работы данного проекта выступают различные массовые мероприятия с привлечением детей и молодежи из республик Северного Кавказа.

Значительным потенциалом работы среди молодежи по предотвращению экстремизма обладают также ветеранские организации, объединяющие ветеранов Великой Отечественной войны и локальных войн. В силу специфики своего возраста и психологии подростки и молодежь питают большое доверие и уважение к ветеранам, прошедшим военную службу и принимавшим участие в боевых действиях, защищавшим Отечество на поле боя, стараются подражать им. Ветеранские организации принимают участие в организации военно-патриотических, спортивных и культурно-массовых мероприятий, целью которых является пробуждение интереса у подрастающего поколения к истории своей страны, гордость за ратную славу своих предков, любовь к Отчизне. Знакомясь с историей героев разных национальностей, принимая участие в межнациональных мероприятиях, подростки на практике учатся воспитанию чувства уважения и сотрудничества к сво-

им соотечественникам разных национальностей и вероисповеданий.

Большими ресурсами профилактики экстремизма и терроризма обладает творческая интеллигенция. Трудно переоценить степень воздействия на общественное сознание талантливых художественных и документальных произведений, разоблачающих чужденоненавистническую сущность самой природы экстремизма и терроризма и позитивно воздействующих на формирование доброжелательного отношения в многонациональной и социально неоднородной среде.

Среди общественных объединений особое место в контексте рассматриваемой проблематики занимают религиозные. В настоящее время особенно важно наладить эффективное взаимодействие органов государственной власти с религиозными объединениями, представляющими традиционные конфессии народов России и пользующимися значительным влиянием в их среде. Потенциал религиозных общественных организаций, направленный на разоблачение экстремистской пропаганды, изоляцию и осуждение носителей деструктивных идей, среди верующих особенно высок, и нельзя его игнорировать.

Особо следует отметить опыт тех субъектов РФ, в которых проблема противодействия экстремизму стоит особенно остро, – в создании органов, призванных осуществлять своего рода реабилитацию лиц, ранее вовлеченных в деятельность экстремистских организаций, – комиссий по адаптации. Такие комиссии были созданы в Дагестане, Ингушетии, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии. Их специфика в том, что в их состав входят представители как органов власти и управления, так и различных общественных организаций религиозного характера, духовенства.

Подводя итоги, следует отметить, что задача организации эффективного противодействия ксенофобии и экстремизму возможна только при согласованном действии всех заинтересованных в этом сторон. Важное место должно принадлежать институтам гражданского общества, среди которых особое

место занимают национальные общественные, молодежные, ветеранские, религиозные организации, а также средства массовой информации. Потенциал их велик. Непосредственно взаимодействуя с населением, организуя и участвуя в межнациональных мероприятиях различного формата, общественные организации выполняют важную функцию, направленную на сплочение россиян разных национальностей, разъяснение и раннее предупреждение проявлений ксенофобии и экстремизма.

Сегодня становится очевидным, что организация эффективного противодействия экстремизму возможна только в том случае, если само многонациональное российское общество будет принимать в этом активное участие. Органы государственной власти должны видеть в институтах гражданского общества равноправных партнеров и соратников, оказывать им необходимое содействие и совместно с ними участвовать в реализации комплексных мер, направленных на обеспечение стабильности и безопасности нашего Отечества.

Петросян Давид Юрьевич
*специалист Центра профилактики
религиозного и этнического экстремизма
в образовательных организациях Российской Федерации
Московского педагогического
государственного университета*

ПРОФИЛАКТИКА РЕЛИГИОЗНОГО И ЭТНИЧЕСКОГО ЭКСТРЕМИЗМА В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уинстон Черчилль говорил: «Кто в молодости не был радикалом – у того нет сердца, кто в зрелости не стал консерватором – у того нет ума». Данная цитата иллюстрирует тот факт, что молодежи свойственен перманентный поиск справедливости и правды. К большому сожалению, эта «правда» зачастую имеет очень сомнительную, если не сказать преступную наполняемость, которая далека от «истины».

Именно поэтому студентов и молодежь в целом относят к группе риска. Излишняя доверчивость и недалковидность, а также категоричность суждений в той или иной степени свойственна молодым людям, которые начинают делать первые шаги во взрослую жизнь.

Когда речь идет о тематике религиозного и этнического экстремизма, то необходимо очень четко расставлять акценты. В реалиях современного мира, в век информатизации и общедоступности информации – справедливо заметить, что знания о религиозных и этнических особенностях различных народов молодые люди, пусть и не в полном объеме, получают из средств массовой информации и сети Интернет. Безусловно, это не единственный канал, но один из самых динамичных и быстро распространяемых. Известны десятки случаев, когда молодые люди, просмотрев в Интернете несколько видеороликов, с полной уверенностью заявляют, что являются

экспертами в той или иной области, связанной с религиозной практикой, более того, активно навязывают эту непроверенную информацию окружающим.

Важно понять, что вовлечение в преступную деятельность – огромная работа, которая ведется подготовленными «профессионалами», которые имеют огромный опыт и знания в различных областях, и в первую очередь в психологии и социологии. Такие люди не работают по однотипной, пусть даже и проверенной модели, чаще всего они используют индивидуальный подход к каждому субъекту. Известны различные изощренные методы вербовки, в которых применяются технологии, нацеленные на извращенное использование, казалось бы обыденных чувств, привязанностей, интересов и убеждений простого человека, таких как: любовь, родственные связи, социальная иерархия, политические убеждения, экономическая составляющая, различные религиозные аспекты и тому подобные факторы. Каждый из них заслуживает отдельного внимания.

Нередко такое чувство, как любовь, может ввести в заблуждение и подтолкнуть человека к различным преступлениям. Ярким примером является случай, связанный с Варварой Карауловой, которая в одной из социальных сетей познакомилась и вела переписку с молодым человеком, оказавшимся впоследствии вербовщиком. Романтические чувства чаще всего используются в качестве объекта манипуляции применительно к молодым девушкам, поскольку в юном возрасте тяга к любви наиболее сильна.

Порой конечной целью вербовщиков являются обеспеченные родственники или лица, наделенные какими-либо властными полномочиями, ахиллесовой пятой которых, как правило, являются их дети. Ради своих детей родители готовы на все, в том числе на необдуманные и скоропалительные действия, которые могут еще больше усугубить ситуацию и привести к трагическим последствиям.

Также вербовщики легко манипулируют идеями достижения социальной справедливости и всеобщего равенства, про-

возглашая их единственной целью. Под такими лозунгами в противоправную деятельность вовлекаются, например, студенты, которые во время учебы или по окончании учебных заведений не могут реализовать себя в рамках полученных компетенций. Опираясь на факты превышения должностных полномочий лицами, наделенными властью, ведение ими несправедливой, а зачастую и преступной деятельности, вербовщики активно продвигают свою экстремистскую идеологию, принимая на себя позицию антидота для привлечения новых членов.

Трудное финансовое положение также является мощным катализатором того, что в молодых головах начинается процесс радикализации. Оказавшимся под давлением третьих сил молодым людям акцентированно внушают, что тяжелое финансовое положение у них сложилось в силу таких обстоятельств, как неправильная миграционная политика, несправедливая политика власти по отношению к какому-то конкретному этносу или религиозной группе.

Еще одной важной причиной, способствующей вовлечению молодежи в экстремистскую деятельность, является неверное, ситуативное трактование религиозных писаний. Молодые люди, не проверив на достоверность полученную информацию, принимают ее за истину в последней инстанции, что делает их легкой мишенью для вербовщиков, прикрывающихся псевдорелигиозными ценностями.

Вышеперечисленные примеры демонстрируют лишь часть механизмов, активно применяющихся в работе вербовщиков.

Сложившаяся на сегодняшний день ситуация более или менее ясна, остается открытым вопрос: «Что делать?»

Предлагаю выделить и разграничить два абсолютно разных процесса, нацеленных на искоренение проявлений религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации – это профилактика и противодействие.

Профилактика направлена на предупреждение вовлечения в экстремистскую деятельность учащихся. Она предпо-

лагает применение превентивных мер, не допускающих распространения экстремисткой идеологии и возникновения террористической угрозы. Противодействие – это реакция на уже сложившуюся проблему и нивелирование последствий, что входит в задачи правоохранительных органов Российской Федерации и компетентных служб.

В нашей стране профилактика экстремизма только начинает оформляться как обособленное направление. В современных непростых условиях можно и нужно использовать любой положительный опыт, накопленный по данной тематике, во избежание потери столь драгоценного времени. Безусловно, не стоит слепо копировать модель, к примеру, Великобритании или Канады, но адаптировать к нашим реалиям ряд программ и механизмов, активно применяемых в различных уголках мира, было бы, как минимум, не лишним. Являясь одним из пионеров этой деятельности в России, Центр профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации Московского педагогического государственного университета разработал и подготовил к использованию ряд проектов и методических рекомендаций, часть из которых приведена ниже:

Центры интеграции – структура, обеспечивающая адаптацию и социализацию студентов в университетскую среду, а также снижающая уровень межнациональной напряженности в вузе. Центры активно взаимодействуют с подразделениями вуза и используют в своей работе все имеющиеся материально-технические и административные ресурсы;

Молодежный Медиацентр – многофункциональная медийная платформа для производства тематического контента и его транслирования целевой аудитории. ММЦ объединяет все существующие в вузах России студенческие телестудии, которые создают востребованный молодежью медиаконтент и размещают его на общем студенческом спутниковом телеканале;

Барометр поведения – специальный инструмент анализа поведения в целях раннего выявления радикализации ин-

дивида. Разработан для специалистов образовательной и социальной сфер. Барометр определяет четыре категории поведения в зависимости от степени радикализации: Незначительное, Беспокоящее, Тревожное и Опасное;

Интерактивная онлайн-игра «Манипулят-OR» – информационно-просветительский ресурс для школьников и студентов. Выполняя увлекательные игровые задания, пользователи узнают об экстремизме, способах вербовки и возможностях избежать манипуляций. Игра поможет определить: «Кто ты? Марионетка или свободная личность?»;

Тренинг «Пятый Элемент» – ролевая интеллектуальная игра, в которой участвуют две команды, представляющие четыре элемента – Добро, Знания, Красота, Сила. Команды ищут выход из предложенной кризисной ситуации: проблемы мигрантов, межнациональный конфликт, наводнение, извержение вулкана и т.д. Решение поможет найти Пятый Элемент;

Квест для школьников «Лабиринт Времени» – проект представляет собой интерактивный лабиринт, выбраться из которого можно, выполнив различные задания и тесты на знание истории Российского государства и своей малой родины. Посетителям дается возможность самим провести историческое расследование и придумать свою версию событий;

Программа «Радость движения» — проект направлен на объединение и сплочение людей различных национальных сообществ и социальных групп через физическое воспитание, интерес к спорту и приверженность локальным брендам спортивных клубов;

Проект «Сталкер» — программа подготовки медиаторов в области развития этнокультурных коммуникаций. Занятия дают возможность каждому студенту приобрести теоретические знания и практические навыки в сфере профилактики экстремистской деятельности, предотвращения конфликтов, укрепления гражданской идентичности и развития коммуникативных компетенций;

Проект «Присоединяйся!» – вводные лекции по профилактике экстремизма для первокурсников. На лекциях студенты

узнают об основных видах экстремизма, признаках экстремистских сообществ, способах распознавания различных манипуляционных технологий и наиболее эффективных способах коммуникации. Полученные знания помогают учащимся из различных регионов успешно интегрироваться в университетскую среду, а также распознавать способы вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность;

Проект «Вместе – мы сила!» – уроки дружбы для школьников. В увлекательной игровой форме с детьми обсуждаются вопросы национального многообразия России и значимость вклада в ее историю и культуру различных народов. С помощью интерактивных игр показывается важность единства и сплоченности людей для достижения общей цели.

В заключение необходимо отметить, что вопрос профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации должен решаться комплексно. На каждом этапе необходимо проводить детальную проработку.

Рылева Ляля Ильфатовна
*Адъюнкт Академии управления МВД
Российской Федерации*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРОЯВЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В ХОДЕ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Спортивный экстремизм охватывает экстремистские действия спортивных фанатов, акции вандализма на стадионах, избиение спортсменов и болельщиков, массовые драки между фанатами конкурирующих спортивных клубов. При передвижении большими группами они наносят ущерб общественному и частному транспорту. Непосредственно в ходе спортивно-массовых мероприятий экстремистские проявления в действиях болельщиков могут найти внешнее выражение в оскорбительных выкриках (например, групповом скандировании расистских речевок), жестах, групповых повторяющихся телодвижениях, использовании плакатов (баннеров) с надписями и символами экстремистского характера, надписях и символах на лице и оголенных частях тела активных болельщиков. Спортивные мероприятия, как правило, широко освещаются средствами массовой информации, что значительно расширяет аудиторию лиц, испытывающих негативное воздействие проявлений экстремистской направленности.

В качественном плане спортивный экстремизм включает факты совершения спортсменами правонарушений экстремистского характера. Последние являются кумирами болельщиков, среди которых значительно количество несовершеннолетних, воспринимающих подобное поведение как руководство к действиям.

Среда болельщиков изначально является поляризованной, то есть существует четкое разделение, пристрастное отношение к определенным командам или игрокам со стороны болельщиков и неприятие представителей команд (игроков)

соперников. Однако движение болельщиков неоднородно по своему составу, в нем выделяют: футбольные хулиганы; члены фан-групп; неорганизованные фанаты. Наиболее крупные региональные фан-группы находятся в Волгограде, Казани, Владикавказе, Ярославле, Самаре¹.

В современном криминологическом исследовании футбольного фанатизма в России А.А. Мейтиным дается следующее определение субкультуры футбольных фанатов: «...своеобразные правила поведения футбольных болельщиков, основанные на сформированных и действующих нормах поведения, опосредующих совместные групповые действия – практика противоправной деятельности во время футбольных матчей или в связи с ними, специфический язык общения («фанантский сленг») и внешнюю атрибутику².

Спортивный фанатизм, необходимый для эмоциональной разгрузки болельщиков, переводится в негативное русло и эксплуатируется в экстремистских целях. Кроме того, условия анонимности в толпе при проведении спортивно-массовых мероприятий снижают степень ответственности за совершенные правонарушения³.

Занятие или увлечение спортивными дисциплинами не предопределяет приверженность к совершению противоправных деяний экстремистского характера. Вместе с тем спорт популярен в молодежной среде, которая наиболее подвержена деструктивному влиянию экстремистских орга-

¹ Илле А. Футбольный фанатизм в России: Фан-движение и субкультура футбольных фанатов // Профилактика экстремизма и радикализма в молодежной среде Республики Татарстан: Сб. научно-методических и информационных материалов. / Респ. Центр молод. инновац. и проф. программ. Казань: РЦМИПП, 2011. С. 82-85.

² Мейтин А.А. Преступления футбольных болельщиков. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых футбольными болельщиками и их предупреждение. М., Школа охраны «Баярд». 2005. С. 141.

³ Иванов А.В., Чебышев С.Н. Спорт и преступность: опыт работы правоохранительных органов зарубежных стран по противодействию правонарушениям, совершаемым в связи с проведением массовых спортивных мероприятий // Информационный бюллетень МВД по РТ № 19-20. 2011.

низаций, стремящихся использовать российскую молодежь в своих политических интересах.

Схожее мнение высказано В.А. Готовым, который приводит примеры попыток как лево-, так и праворадикальных сообществ вовлечения в свою деятельность фанатов и болельщиков различных футбольных клубов г. Москвы. Разделяем суждения В.С. Измозикова, согласно которым «сохраняется и даже возрастает необходимость политического контроля за различными общественно-политическими, спортивными организациями, под прикрытием которых может существовать политический экстремизм». Дополняя изложенное, А.В. Ростокинский полагает, что «...организации радикального толка могут привлечь и контролировать подростков, предоставив им место для встреч и занятий спортом...».

Некоторыми исследователями заявлено, что «...к спортивному экстремизму примыкает, а в определенной мере и подпитывает его организация «спортивных» боев без каких-либо правил и ограничений, жестоких по форме и последствиям, а также единоборств со смертельным исходом». Мы солидарны с тем, что некоторые виды спорта выходят за рамки целей общественно полезной деятельности, однако это не свидетельствует о наличии причинной связи с экстремизмом. Вместе с тем полагаем необходимым отметить факты открытой рекламы экстремистскими организациями наличия связей со знаменитыми в молодежной среде российскими спортсменами, в том числе участниками боев без правил, в целях повышения статусности собственных молодежных военно-спортивных клубов.

Отметим, что в настоящее время в вопросах, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявление жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт, усиливается роль уголовного законодательства.

Проявления религиозного экстремизма в российском спорте являются нехарактерными. Большую распространенность

получили открытые проявления расизма как по отношению к игрокам команд-соперниц и болельщикам, так и к иным лицам в непосредственной близости от стадионов до или после матчей⁴.

Российский ученый профессор С.В. Алексеев, который является основоположником российского спортивного права, пишет: «Спорт, этот многоликий социальный субстрат, сформировал ряд актуальных... [расовых] ... социальных проблем, среди которых выделяется проблема дискриминации в спорте, в конечном счете подрывающая саму сущность спортивного движения». Профессор Алексеев отмечает, что даже и в настоящее время не исчезла актуальность проблемы расовой дискриминации в отношении темнокожих спортсменов и представителей других национальных меньшинств в профессиональном спорте США. По его мнению, скрытый расизм присутствует там везде: в распределении игровых позиций, размере заработной платы, действиях организаторов соревнований, телекомментаторов и журналистов.

Анализ уголовной правоприменительной практики выявил факты совершения преступлений болельщиками по мотивам идеологической ненависти и вражды в отношении социальной группы – членов футбольной группы болельщиков команд-соперниц. В своем исследовании И.Д. Лопатин выделил другую группу мотивов совершения экстремистских преступлений болельщиками «...ответная агрессия по отношению к власти, сотрудникам правоохранительных органов, в связи с «агрессивными» мерами безопасности при проведении спортивно-массовых мероприятий...»⁵.

На основании изложенного полагаем, что конфликты экстремистского характера во время проведения спортивных

⁴ А. Просветова. Банановый рай: как и почему процветает футбольный расизм в России. // Спорт-экспресс. 19.07.2005. С. 8.

⁵ Козлов А. Ультраправые тенденции в футбольных фанатских группировках в России // Русский национализм: идеология и настроение: (сб. статей) / Информ.-аналитический центр «Сова»; сост.: А. Верховский. М.: Центр «Сова», 2006. С. 96, 97.

мероприятий и в связи с их проведением стремительно девальвируют не только незыблемость общепризнанных прав и свобод человека, но и само значение занятий спортом. Современное общество все больше дегуманизирует спорт, в результате, по мнению Ю. Власова, «из торжества красоты, мужества, дружбы, уважения, соперничества спорт на ступенях высшего развития вырождается в разрушителя человеческих ценностей».

Проявления экстремистской направленности в спортивной и околоспортивной среде не стихийны, а представляют собой результат целенаправленной противоправной деятельности экстремистских организаций, эксплуатирующих спорт для достижения собственных целей. Вызывает озабоченность тенденция, при которой различного рода общественные организации, движения и объединения (например, движения против нелегальной иммиграции, благотворительные и религиозные организации и т.п.), военно-патриотические, военно-спортивные, военно-исторические клубы и т.п. создаются с какой-либо определенной, вполне законной целью, но на практике преследуют экстремистско-националистические цели.

Халиуллин Аделъ Ильфатович

Научный сотрудник

НИИ Университета прокуратуры

Российской Федерации

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Противодействие преступлениям экстремистской направленности путем использования специфических методов уголовно-правовой политики требует четкого определения содержания охраняемого объекта с учетом социально-правовой специфики последнего. В силу значительной общественной опасности деяний, посягающих на конституционный строй, ведущая роль в противодействии им и, соответственно, среди гарантий конституционного строя, принадлежит мерам уголовно-правового воздействия.

В ч. 1 ст. 2 УК РФ конституционный строй России указан в качестве одного из основных объектов уголовно-правовой охраны. Это нормативное положение получает выражение и на уровне видового объекта преступлений, ответственность за которые установлена нормами гл. 29 УК РФ «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства».

В сфере исследования вопросов правовой охраны конституционного строя получил распространение юридический (широкий) подход к определению его сущности и содержания: то, что закреплено в конституции (основном законе) как основа государственного и общественного устройства, подлежит безоговорочной уголовно-правовой охране при наличии в уголовном законе отсылки к соответствующим положениям конституции (основного закона). Иное понимание сведет на нет весь общепризнанный формально-материальный харак-

тер как понятия преступления в целом, так и преступлений против основ конституционного строя – в частности.

Соответственно, предусмотренные уголовным законом посягательства на закрепленные в законе основы государственного и общественного устройства признаются преступлениями независимо от степени соответствия этих основ демократическим принципам.

Следует согласиться с утверждением, что формулировка «конституционный строй» может быть применена к любому государству, имеющему конституцию. Соответственно, любое такое государство может принимать меры уголовно-правовой защиты конституционного строя вне зависимости от его (строя) ценностно-идеологической ориентации. И, также вне зависимости от указанной ориентации, посягательства на этот строй будут признаваться преступлениями. Тем самым, как конституционный строй, подлежащий уголовно-правовой охране, должен рассматриваться тот строй, который закреплен в основном законе, безотносительно к его качеству.

В УК РФ используются два понятия: «конституционный строй» (ст. 2) и «основы конституционного строя» (название гл. 29). В обоих случаях они обозначают объекты уголовно-правовой охраны. Однако квалификация преступлений, ответственность за которые предусмотрена нормами гл. 29 УК РФ, требует определения в качестве их объекта именно основ конституционного строя, поскольку эта формулировка используется в названии главы и, тем самым, для обозначения видового объекта данных преступлений.

В теории конституционного права приводятся различные классификации основ конституционного строя на фоне отсутствия единого подхода к решению этого вопроса. Наиболее полная характеристика основ конституционного строя может быть сведена к следующим положениям: Российская Федерация – демократическое государство с республиканской формой правления; Российская Федерация является суверенным государством; народовластие; федеративное устройство; правовое государство; права и свободы человека – высшая цен-

ность; разделение властей; социальное государство; основы экономической системы государства; независимость местного самоуправления; идеологическое многообразие; политическое многообразие, многопартийность, равенство общественных объединений; светское государство.

Речь идет об общественных отношениях, формирующихся и существующих в соответствии с нормами, содержащими общие требования о равенстве граждан, недопустимости возбуждения гражданской ненависти и вражды, а также о запрете любых форм ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст. 13, 19, 29 Конституции России). Обобщенно данные требования можно обозначить как конституционные основы равенства граждан.

При этом не все конституционные основы равенства граждан отнесены к основам конституционного строя, поскольку устанавливаются не только нормами гл. 1 Конституции России (например, ст. 19, провозглашающая принцип равенства, и ст. 29, устанавливающая запрет на пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, расположены в гл. 2 Конституции России).

Однако и нормы (в том числе запреты), устанавливающие конституционные основы равенства граждан, которые содержатся в иных главах Конституции России, направлены на обеспечение основ конституционного строя, а именно стабильных отношений внутри российского общества, поскольку единственный источник власти – многонациональный народ, существующий в условиях установленного Конституцией России равенства граждан, политического и идеологического многообразия, свободы вероисповедания.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремизму, в частности, отнесены такие деяния, как насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; возбуждение социальной, расовой, нацио-

нальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии. Однако первоначально эти деяния запрещены конституционными нормами (ч. 4 ст. 3, ч. 5 ст. 13, ч. 2 ст. 29 Конституции России). Поэтому можно говорить о наличии конституционных запретов на осуществление экстремистской деятельности, обеспечивающих состояние защищенности личности, общества и государства от угроз экстремистского характера.

Ответственность за осуществление названных и других экстремистских деяний предусмотрена ст. 280, 280¹, 282, 282¹, 282² и 282³ УК РФ, входящими в гл. 29 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства». Таким образом, данные нормы охраняют общественные отношения, складывающиеся в соответствии с конституционными основами равенства граждан и конституционными запретами на осуществление экстремистской деятельности. Имеются в виду, в частности, следующие нормы Конституции России: ч. 5 ст. 13 – «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»; ч. 2 ст. 19 – «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности»; ч. 2 ст. 29 – «Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается

пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства».

На основе данного понятия можно сделать вывод о том, что деяния, ответственность за которые установлена нормами гл. 29 УК РФ, могут быть направлены как против соблюдения конституционных основ государственного и общественного устройства (ст. 277–279 УК РФ), так и против конституционных основ равенства граждан и состояния защищенности от угроз экстремистского характера – ст. 280, 2801, 282–2823 УК РФ (преступления экстремистской направленности).

1. Дьяков С.В. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства: уголовно-правовое и криминологическое исследование. СПб: Юрид. центр Пресс, 2009.

2. Мухачев И.В. Проблемы теории российского конституционного права. М.: Манускрипт, 1998.

Справочные материалы см. в Приложении № 1.

Халиуллина Ляля Гарафиевна
*Старший научный сотрудник
ФГОУ ВПО «Академия Генеральной
прокуратуры Российской Федерации»*

ВИРТУАЛЬНОЕ ОБЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ФАКТОР РИСКА ВОВЛЕЧЕНИЯ В ЭКСТРЕМИСТСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Интенсивные коммуникации в виртуальном пространстве стали обыденной нормой значительной части населения планеты. Множество острых социальных проблем обсуждаются, а порой и зарождаются при общении в виртуальных социальных сетях.

В социальных сетях, популярных на территории Российской Федерации, в день появляется порядка 30 миллионов общедоступных сообщений (так называемых постов), например, в русскоязычном сегменте Twitter зарегистрировано 1,5-2 млн активных аккаунтов и появляется от 8 до 12 млн новых сообщений ежедневно; 14 млн блогов насчитывается в «Живом Журнале» (150-200 тыс. записей в день); 60 млн активных аккаунтов в социальной сети ВКонтакте (12 млн сообщений в день); 3 млн популярных аккаунтов в социальной сети Facebook (4-5 млн сообщений в день) и 7.5 млн русскоязычных аккаунтов Instagram (1-2 млн записей в день). Большинство пользователей социальных сетей это потребители информации, так как только 5 % пользователей пишут сами либо добавляют комментарии к чужим постам.

В настоящее время общение в социальных сетях является одной из самых распространенных досуговых практик подростков и молодежи, которое постепенно вытесняет такие виды деятельности, как занятия спортом или чтение литературы. Согласно данным исследования «Дети России онлайн» в 2017 году более 87% российских детей и подростков имели

профиль в социальных сетях, треть из опрошенных – больше одного профиля на различных социальных сервисах⁶. Все большую популярность набирают мобильные мессенджеры, например, WhatsApp, Messenger от Facebook, Telegram, Viber и т.д., которые по своему функционалу весьма схожи с классическими социальными сетями.

Последнее объясняет многократные попытки государственного регулирования деятельности лидеров общественного мнения в сетевом пространстве⁷, не имевшие значимого практического эффекта в связи с применением исключительно административных методов управления деятельностью блогеров, а также отсутствием баланса между предоставленными им правами и возникающими обязанностями в связи с получением нормативного статуса «блогера»⁸.

Выделяя виртуальную реальность социальных сетей в качестве самостоятельной сферы жизнедеятельности подростков и молодежи, необходимо оценить специфику рисков вовлечения в деятельность экстремистской направленности.

Среди широкого спектра мотивов, подталкивающих подростков и молодежь к созданию аккаунта в социальных сетях, основным является коммуникативный (мотив общения). Помимо этого, социальные сети являются удобными для подростков и молодежи рекреационными зонами: имеет место ощущение свободы от контроля взрослых, и представляют широкие возможности для развлечений. Как отмечено В. Хупер и Т. Калидас, основную отличительную черту онлайн

⁶ Исследования Фонда развития Интернета // <http://detionline.com/research> (дата обращения 02.04.2017).

⁷ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей» от 05.05.2014 № 97-ФЗ // ИПС Консультант-плюс.

⁸ См. подробнее: Л.Г. Халиуллина. Права, обязанности и ответственность блогера как субъекта виртуальной коммуникации // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2015. – № 3. – С. 168–170.

поведения от офлайн составляет то, что в общении в социальных сетях гораздо меньше ограничений, чем в реальной коммуникации (лицом к лицу)⁹. В социальных сетях можно относительно безнаказанно совершать поступки, недопустимые в реальной жизни, например, пограничные способы проявления индивидуальности, свободное высказывание собственной позиции – все это позволяет подросткам и молодежи реализовывать потребность в самовыражении и достижении определенного статуса среди сверстников¹⁰.

Обратной стороной эффекта массовой доступности любых форм самовыражения в социальных сетях выступает снижение критического отношения к любой табуированной информации, в том числе к усвоению и участию в распространении информации экстремистского содержания.

Многих подростков привлекает возможность сублимировать накопленную в реальной жизни агрессию на виртуальных собеседниках. С одной стороны, можно было бы предположить, что подобная сублимация в виртуальных социальных сетях снизит агрессивность подростков в рамках реального общения, как например, показывает неоднократно эмпирически подтвержденный эффект от компьютерных игр со сценами насилия на снижение количества насильственных преступлений¹¹. Однако, в отличие от компьютерных игр, агрессивное поведение в социальных сетях способствует формированию социальных статусов жертв виртуального насилия, которые активно переносятся в реальную жизнь

⁹ Hooper V. and Kalidas T. Acceptable and Unacceptable Behaviour on Social Networking Sites: A Study of the Behavioural Norms of Youth on Facebook // The Electronic Journal Information Systems Evaluation, 2012. – Volume 15, Issue 3 – p. 46.

¹⁰ Завилишина М., Милованова Е. Социальные сети и подросток. Дети. Психологический навигатор.//URL: <http://deti.psynavigator.ru/articles.php?code=135> (дата обращения 10.04.2017).

¹¹ «Понимание эффектов насильственных видеоигр на преступность с применением насилия» // «Understanding the Effects of Violent Video Games on Violent Crime», by Scott Cunningham, Benjamin Engelstätter and Michael R. Ward. <http://ssrn.com/abstract=1804959>. (Дата обращения 02.04.2017)

и формируют атмосферу вражды и ненависти. По данным Фонда Развития Интернет, почти каждый второй школьник сталкивался в сети с ситуацией оскорбления (44%), а каждый четвертый (28%) – с клеветой в свой адрес, из них каждый пятый ребенок подвергается обидам и унижениям либо каждый день, либо 1-2 раза в неделю¹², т.е. очень часто.

Таким образом, динамика баланса переноса социальных практик порождает конфликтный потенциал между нисходящими возможностями для влияния общества и государства на поведение в сетевом пространстве и восходящим потенциалом деформации представлений о социальной норме в реальной жизни под давлением сложившихся в виртуальном пространстве представлений о возможном и допустимом.

Проведенное исследование позволило прийти нам к следующим выводам: современные подростки и молодежь используют социальные сети каждый день, наибольшей популярностью при этом пользуются ВКонтакте, а также Facebook, Instagram, Twitter; подавляющее большинство пользователей социальных сетей являются потребителями насаждаемой им экстремистской информации, а не ее авторами; социальные сети влияют на снижение уровня критического отношения к получаемой информации, в том числе связанной с мотивами ненависти и вражды; социальные сети выступают активным каналом распространения криминального опыта и субкультуры насилия во всех ее проявлениях.

¹² Солдатова Г., Зотова Е., Чекалина А., Гостимская О. Пойманные одной сетью: социально-психологическое исследование представлений детей и взрослых об Интернете / Под ред. Г.В. Солдатовой. – М., 2011. – С. 51.

Хилтунов Николай Николаевич

*Помощник прокурора
Ташкытского района
Республики Хакасия*

НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ КАК РИСК СТАБИЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В современных условиях Россия является активным участником миграционных процессов, что обусловлено развитием экономики нашей страны и соответственно растущей привлекательностью для трудовых мигрантов, особенно из государств-участников СНГ.

С одной стороны, данное обстоятельство способствует дальнейшему росту экономики страны, с другой – несет дополнительные риски дестабилизации социально-экономической обстановки и общественного порядка, ухудшения этнополитической ситуации, нарастания экстремистских проявлений, эскалации межнациональных конфликтов, развития этнической организованной преступности. Незаконная миграция относится к главным стратегическим рискам и угрозам национальной безопасности России в экономической сфере на долгосрочную перспективу. Прямо указывалось на рост угроз, связанных с неконтролируемой и незаконной миграцией в п. 22 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Новой Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с организацией незаконной миграции, также отнесена к числу основных угроз государственной и общественной безопасности¹³.

¹³ Насуров П.А. Криминальные последствия незаконной миграции и меры их предупреждения (По материалам Республики Таджикистан): автореф. дис. канд. юрид. наук. М. 2008.

В сложившихся условиях противодействие незаконной миграции становится одной из важнейших задач в деятельности правоохранительных и иных государственных органов, которая требует комплексного подхода, направленного на выявление и устранение обстоятельств, способствующих данному негативному явлению. В связи с этим принят комплекс правовых и организационных мер, направленных на противодействие незаконной миграции. Продолжает развиваться и совершенствоваться в соответствии с социально-экономическими потребностями миграционное законодательство, направленное на оптимизацию статуса иностранцев-мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность; противодействие нелегальной миграции посредством действенной системы миграционного контроля и учета.

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, уровень незаконной миграции остается значительным. По разным оценкам, число незаконных трудовых мигрантов в России варьируется от 1,5 до 15 млн человек. Примерная численность нелегальных (недокументированных) мигрантов в России может составлять от 5 до 10 млн человек. Эти оценки основаны на примерных расчетах, социологических опросах, экспертных интервью, наблюдениях.

Представляется, что в оценке нелегальной миграции необходимо исходить из ее определения, изложенного в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., включающего в себя перемещение в нашу страну с нарушением законодательства России, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории России и (или) осуществления ими трудовой деятельности¹⁴.

Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, которые находились на территории России, ежегодно составляет порядка 10 млн человек. При этом за нарушение

¹⁴ Лукьянова А.Ю. Оценка масштабов незаконной миграции в России: методологические и методические подходы//Миграционное право. 2012. № 4. С. 33–35.

миграционного законодательства составляет ежегодно порядка 2 млн протоколов об административных правонарушениях. Учитывая, что подавляющее большинство иностранных граждан, прибывающих в Россию, относятся к трудоспособному возрасту, обращает на себя внимание несоответствие количества выданных разрешений на работу и оформленных патентов и количества иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории России (разница в 3–4 раза). Таким образом, количество незаконных мигрантов в России составляет свыше 2 млн человек и может достигать до 6–7 млн лиц, нарушающих порядок осуществления трудовой деятельности и правил миграционного учета.

Основными направлениями потоков незаконной миграции являются:

на въезд в Россию – российско-китайский, российско-монгольский и российско-казахстанский участки государственной границы, воздушные пункты пропуска г. Москвы и Санкт-Петербурга;

на выезд из России – российско-финляндская граница, граница с государствами Балтии, российско-украинская граница, воздушные пункты пропуска г. Москвы и Санкт-Петербурга, основной поток незаконной миграции в Россию идет через границу с Казахстаном.

Организация незаконной миграции осуществляется различными фирмами, специализирующимися на оказании юридических услуг в области миграции. При этом они открыто размещают рекламную информацию о своей деятельности в сети Интернет, с указанием номеров телефонов и электронных адресов.

Неофициальные, неформальные отношения и связи распространены на протяжении всей миграционной цепочки: от способов получения информации о возможностях миграции, поиска работы и жилья до организации лечения и устройства детей в школу. Для 50 % незаконных мигрантов источник информации о возможности приезда – друзья, сослуживцы и знакомые. В переезде и поиске работы более половины ми-

грантов получают помощь от соотечественников (бесплатно 40 % случаев или за деньги в 10 % случаев).

Организация незаконной миграции зачастую связана с использованием поддельных документов: паспортов, миграционных карт, уведомлений о прибытии на место жительства, а также фиктивных заявлений собственников жилой площади о согласии на регистрацию незаконных мигрантов, доверенностей, договоров, заключаемых с работодателем.

К негативным последствиям незаконной миграции относятся: существование рынка нелегальной иностранной рабочей силы и устойчивых каналов его пополнения; развитие теневого сектора экономики за счет использования труда нелегальных мигрантов; увеличение масштабов выведения средств из отечественной экономики и финансирование развития конкурирующих отраслей за рубежом (только в 2015 г. физическими лицами в страны СНГ перечислено свыше 11 млрд долл. США); рост этнической, интернациональной и трансграничной преступности и особенно организованных форм этих явлений; девальвация собственных производительных сил и деградация технологического развития производств, в связи с переизбытком дешевой иностранной рабочей силы; интенсивное укрупнение существующих и появление новых этнических диаспор, возникновение мест компактного проживания и жизнедеятельности иностранных мигрантов; обострение проблем полиэтнического баланса, мультикультурализма и межрелигиозной толерантности, рост социальной напряженности, националистических настроений, ксенофобии и различных проявлений экстремизма на межэтнической основе¹⁵.

Несмотря на накопленный опыт в сфере регулирования миграционных процессов, российское государство в современных условиях столкнулось с проблемами незаконной миграции, ассимиляции выходцев из других государств и

¹⁵ Проблема незаконной миграции в России: реалии и поиск решений (по итогам социологического исследования) / Междунар. орг. по миграции (МОМ) Бюро МОМ в России. М.: Гендальф. 2004.

обострения конфликтов на национальной почве. В немалой степени этому способствовали подходы, сложившиеся на протяжении нескольких десятилетий в миграционной политике, направленной на стимулирование этнокультурной дифференциации.

Столкновение интересов разных этнических и религиозных общностей детерминировало экстремистские проявления. Активные миграционные потоки и межэтническая напряженность на фоне проблем в экономической сфере спровоцировали целый ряд конфликтов, среди которых можно назвать погромы на московских рынках (2001), массовые беспорядки в селе Яндыки Астраханской области (2005), на Манежной площади (2010) и в районе «Бирюлево Западное» города Москвы (2013).

На мотивации преступного поведения экстремистов отражаются экономические, правовые, управленческие, идеологические и криминальные детерминанты. Но прежде всего следует указать изменения этнического баланса, реакцией на которые являются преступления экстремистской направленности. И чем интенсивней происходят изменения в социальных группах и внутри социальных групп, тем больше возрастает вероятность совершения преступлений вражды и ненависти, пропорционально возрастает и уровень их жестокости.

В настоящее время существует необходимость направить действия на недопущение формирования национальных анклавов (крайней формы обособленности мигрантов в принимающем сообществе), которые характерны, например, для государств Европейского союза (арабские кварталы в Париже, этнические кварталы в Лондоне и Брюсселе).

В настоящее время существенный приток иностранных граждан в нашей стране повлиял как на формирование «теневой» модели экономического развития, так и на создание особой сферы услуг, направленной непосредственно на иностранных граждан. Такая ситуация обуславливает выбор мигрантами модели поведения, направленной на сегрегацию в

принимающем социуме, и способствует нарастанию межнациональной напряженности.

Незаконная миграция является закономерным результатом сложной многоуровневой детерминации, включающей различные факторы. Так, отсутствие действенного механизма квотирования иностранной рабочей силы и недостатка системы прогнозирования реальных потребностей в трудовых мигрантах стали фактором, влияющим на рост незаконной трудовой миграции. Сложившаяся практика формирования заявок работодателей была ориентирована лишь на крупные предприятия с отсутствием выраженной сезонности производства. Представители мелкого и среднего бизнеса прибегают в основном к использованию нелегальных иностранных работников. Практика показывает, что недобросовестных работодателей привлекает возможность экономии на оплате труда мигрантов, сокрытия производственного травматизма.

В качестве основных направлений противодействия незаконной миграции можно выделить: совершенствование миграционного законодательства; совершенствование работы правоохранительных органов, органов государственного контроля по выявлению преступлений и иных правонарушений, совершаемых мигрантами-иностранцами; поддержание достаточного уровня социального и экономического обеспечения мигрантов-иностранцев, работающих в нашей стране.

Чабиева Танзила Саварбековна

*к.и.н., научный сотрудник
отдела Кавказа ИЭА РАН,
старший преподаватель кафедры
СиРК РГУ им. А.Н. Косыгина*

РЕЛИГИОЗНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ МОЛОДЕЖИ И ПРОБЛЕМА РАДИКАЛИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В ИНГУШЕТИИ

Процессы реисламизации оказывают серьезное воздействие на социально-политическую ситуацию на Северном Кавказе. Особая роль принадлежит радикальным исламистским течениям, которые сразу после исчезновения СССР попытались заявить о себе в качестве общественно-политической силы. В 1990-е гг. на российской политической арене появляются т.н. ваххабиты, они начинают борьбу за доминирование среди мусульман и противостоят государственной власти. Далее следует законодательное запрещение их деятельности, и ваххабизм переходит на нелегальное положение. Вслед за тем усиливается политическое влияние традиционного для России ислама¹⁶.

По мнению экспертов, «ваххабиты заняли в общественной и духовной жизни мусульман Северного Кавказа ту нишу, которая оказалась не охваченной традиционным исламом»¹⁷. Бытует также мнение, что в Северо-Кавказском регионе, в частности, Республике Ингушетия (РИ), ваххабизм получил широкое распространение из-за отсутствия должного сопротивления со стороны властей и духовенства. Однако причины данного явления, как представляется, гораздо глубже. Распространению исламского радикализма способствовали разные

¹⁶ Булатов А.О. О ваххабизме новой волны // Бюллетень сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. № 78 март-апрель 2008 г. М., 2008. С. 34-35.

¹⁷ Акаев В.Х. Суфизм и ваххабизм на Северном Кавказе // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. № 127. М., 1999. С. 17.

факторы, в частности, высокий уровень безработицы (при высоких темпах рождаемости и большой плотности населения). В первой половине 2000-х гг. в Ингушетии ежегодно армия безработных пополнялась на 3,5 тыс. чел.¹⁸. Другие факторы, способствовавшие радикализации части населения, – усиление социальной дифференциации населения, продолжающаяся межнациональная напряженность. В условиях острых общественных проблем актуализация роли религии возросла. Мотив социальной несправедливости оказался отправной идеологической точкой, что и объясняет популярность и востребованность ваххабизма, в первую очередь, в молодежной среде.

Экстремистские ряды большей частью пополняют выходцы из маргинальных слоев общества. Но в последние годы есть в их рядах и выпускники вузов, и студенты ведущих образовательных учреждений. Известно немало случаев, когда молодые люди под предлогом того, что оправляются на очередную учебную сессию, на самом деле не выезжают за пределы Ингушетии, а направляются в подполье. В социальном отношении поддержка исламского радикализма становится более разнообразной.

Распространение идей ваххабизма в Ингушетии пришлось на 1993–1994 гг. – этот период часто упоминается в литературе как «религиозный ренессанс»¹⁹. В 1997 г. в горах Ингушетии ваххабитами был организован молодежный лагерь, где бесплатно обучали арабскому языку и фундаменталистскому исламу. Одновременно проводилась военная подготовка, организаторами которой являлись специалисты из арабских стран. Как только властям об этом стало известно, лагерь закрыли. Тем не менее институт «параллельного ислама», через

¹⁸ Ториев Б.Х. Республика Ингушетия в статистике и экспертных оценках (апрель-май 2003 г.) // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. . № 173. М., 2004. С. 4.

¹⁹ Сулейманов Р.Р. Нетрадиционные для татарского народа течения ислама радикального толка: последствия распространения в Татарстане и меры противодействия // Ислам в России и за его пределами. СПб., 2011. С. 647.

который часть российских мусульман-традиционалистов начала тесно взаимодействовать с представителями арабского мира, приобрел силу и влияние в регионе²⁰. Каналов проникновения ваххабизма в Ингушетию было несколько. Это мусульманское образование, получаемое ингушской молодежью в Саудовской Аравии, Египте и Кувейте. Это и «цепная реакция» ваххабизма, распространявшегося в Дагестане и Чечне. В Ингушском Исламском институте на начальном этапе лекторами были арабы-иностранцы, и их учение носило фундаменталистский характер.

В соседних Чечне и Дагестане ваххабизм выступил в своей радикальной форме уже на начальном этапе. Но в Ингушетии он сосуществовал с «традиционным» исламом. Активность «ингушских» ваххабитов проявилась лишь в конце 1990-х гг. Осознавая нависшую над обществом опасность, 30 июля 1998 г. на конференции духовенства и общественности республики было заявлено, что «ваххабизм противоречит учению традиционного ислама суфийского толка, исповедуемого ингушами; идеи ваххабизма чужды современному ингушскому обществу, его многовековым традициям и обычаям»²¹. Уже 2 августа того же года в РИ совместным решением республиканского руководства, имамов мечетей и религиозных авторитетов ваххабизм оказался под официальным запретом.

С того времени в прессе стали появляться многочисленные публикации, обличающие идеологию ваххабизма. Действия религиозных организаций оказались под контролем республиканских властей. Правоохранительным органам было поручено выдворить из республики лиц, не имевших российского гражданства и занимавшихся незаконной проповеднической деятельностью в духе ваххабизма, отозвать лицензии на образовательную деятельность у тех учреждений, которые

²⁰ Димаева Ф.Б. Ислам в современной Чеченской Республике // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. №159. М., 2003. С. 27.

²¹ <http://www.magas.ru/content/islamizatsiya-ingushetii>

финансировались из-за рубежа. Принятые меры получили поддержку населения²².

В 2002 г. Государственной думой РФ был принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Но, несмотря на все попытки властей ограничить деятельность ваххабитов, говорить о полном прекращении ими своей пропагандистской деятельности нельзя. Нападки на традиционные формы ислама (в частности, отрицание культа святых), борьба со светским государственным устройством дополнились агитацией за «чистый ислам». Рост влияния радикального ислама в Ингушетии связан и с тем, что в свои ряды ваххабиты допускают любого, вне зависимости от его национальности, возраста и положения в обществе. По замечанию А. Ярлыкапова, для ваххабитов характерно четкое разделение на «своих» и «чужих»²³. Причем для «своих» заранее обозначен жизненный путь. Как выразился молодой человек из числа радикально настроенной молодежи, «...тот, кто вступил в эту (ваххабитскую) секту, никогда уже (живым) не выйдет из нее»²⁴. Сами члены джамаата не называют себя ваххабитами, а предпочитают относить себя к числу «истинно верующих»²⁵, называя себя «сторонниками салафии» (возврата к истокам)²⁶.

На начальном этапе ваххабиты проповедовали в мечетях, где одновременно находились тарикатисты – последователи суфизма. Но когда стали выявляться взаимные расхождения, радикально настроенная молодежь была изгнана. Ваххабитов среди пришедших на молитву верующих определяли по внешним признакам, поскольку те отличались косматыми бородами и подогнутыми концами у штанов. Несмотря на утверж-

²² Заурбекова Г.В. Ваххабизм в Чечне // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. № 163. М., 2003. С. 18.

²³ <http://www.niiss.ru/nb/News/yarlykapov>

²⁴ ПМА. Результаты интервьюирования. Август 2010 г.

²⁵ Там же.

²⁶ Роцин М. Из истории ислама на Северном Кавказе // Ислам на Северном Кавказе: история и современность. Прага, 2011. С. 23.

дение главы Ингушетии Юнус-Бека Евкурова о том, что «нет такого явления в Ингушетии, как ваххабитские мечети»²⁷, до сих пор не ясно, насколько «мяждигаши» (мечети) гарантированы от пропаганды нетрадиционного ислама. Работа властей по контролю над мечетями продолжается. Источниками радикальных идей в республиках Северного Кавказа, помимо лекций и проповедей, являются книги и многочисленные брошюры, выпускаемые ваххабитами. Поскольку ваххабитское движение внационально, оно стремится распространить свои взгляды на максимально большую аудиторию, и, соответственно, литература, содержащая пропаганду радикальных взглядов, тиражируется на языке, понятном всем – на русском. На Северном Кавказе в целом подобное происходило с начала 1990-х гг. до осени 1999 г. Но в Ингушетии религиозная литература экстремистского толка огромными тиражами стала распространяться в начале 2000-х гг.

Основой конфронтации между кавказской молодежью и старшим поколением является позиция по отношению к формам бытования ислама. «Традиционный» ислам, со всем своим своеобразием, и местная форма суфизма (тарикатизм, вирдовые братства) Ингушетии, Чечни и Дагестана воспринимаются частью радикально настроенной молодежи как религия с примесью бидъа, т.е. «нововведений», которые, по мнению радикалов, неприемлемы в исламе. Ваххабиты выступают за «чистый ислам» и против «традиционного ислама». Пожалуй, единственным случаем сотрудничества ваххабитов с традиционалистами – зикристами является 1996 г. – наивысший подъем ваххабитов, опиравшихся на зикристов в борьбе за власть и установку теократического режима в Чечне.

Под «традиционным» следует понимать ту форму ислама, которая интегрирует в себе элементы традиционной народной культуры и верований²⁸. Фундаментализм в исламе проявляется в его радикально-консервативном политическом содержании. Идеи фундаментализма в северокавказских регионах действовали соответственно сложившейся в них си-

²⁷ <http://novolitika.ru/news/33624>

²⁸ Димаева Ф. В. Указ. работа. С. 12.

туации и под различными идейными лозунгами. В Чечне, к примеру, этой идеей была независимость республики, в Дагестане – идея создания исламского государства. В Ингушетии данное движение не имело четкой политической идеи.

Сегодня число ваххабитов на Северном Кавказе не поддается точному подсчету, и не только потому, что их численность изменчива, но и потому, что структура ваххабитской секты предусматривает и активных членов, и «джамааты». Так, в Дагестане, по разным оценкам, от 20 до 100 тыс. активных членов, 12 и более джамаатов. Хотя о джамаате «Ингушетия» говорят, что в него якобы входят все взрослые мужчины республики, однако, по оценкам экспертов, в Ингушетии ваххабитов несколько сотен, а в Чечне – порядка 1 тыс.²⁹.

Радикально настроенные ваххабиты – те, кто не только не признает тарикатов и шейхов, но и не принимает светскую государственную власть и пытается ей противопоставить шариат, стремится повлиять на процесс общественного развития, исходя из собственных религиозно-правовых норм и вероучительных догм, и ведет активную пропаганду. Таких ингушей называют «лесными братьями», так как подобные подпольные группы базируются в лесистой местности.

Однако, как радикально настроенные, так и умеренные не стремятся слиться с окружением и принять давно утвердившиеся обычаи, образ жизни и суфийскую культуру. Наоборот, они рассматривают себя как устойчивое сообщество, четко осознают свои отличия и интересы. Но наблюдения показывают, что ингушское общество не ограничивается наличием таких двух групп, и потому в последнее время стала проявлять активность третья группа ваххабитов, состоящая исключительно из интеллектуалов. В нее входят отдельные знатоки исламского права и теологии, молодые выпускники исламских университетов, небольшая часть светской интеллигенции, обретшая в новом для себя религиозном течении смысл существования. Такая молодежь не признает Духовное управление, далека от почтения суфийских шейхов, прояв-

²⁹ Малашенко А. Указ. работа. С. 32.

ляет скрытый нигилизм по отношению к государственному строю и общественному устройству республики.

Очередное громкое убийство представителя ислама в Ингушетии произошло весной 2009 г. В Назрани в салоне автомобиля был застрелен известный исламский проповедник Мусса Эсмурзиев. В 2011 г. в Сунженском районе в станице Нестеровской было совершено нападение на исламского религиозного деятеля, имама местной мечети Мовлади Бузуртанова.

Назывались различные причины покушений на религиозных деятелей. Так, после нападения на Я. Махлоева в МВД Ингушетии заявили, что это дело рук ваххабитского подполья, против которого Я. Махлоев неоднократно выступал в своих проповедях. Координационный центр мусульман Северного Кавказа связывал с ваххабитами и покушение на К. Зязикова. «Ваххабитская» версия, присутствует и в первых откликах жителей Ингушетии на убийство А. Картоева.

Покушения на духовных лиц в Ингушетии, очевидно, являются продолжением требований ваххабитов признавать имамами и муллами только лишь фундаменталистов. Подобного рода покушения представляются неким вызовом обществу, за которым следуют антиваххабитские настроения среди ингушей (подобные настроения столь же сильны в чеченском обществе, однако значимость ваххабизма поддерживалась там только в период и в условиях войны. В дальнейшем в Чечне ваххабизм потерял свою силу, переместившись на территорию Ингушетии).

Ослабленный в период реформирования духовных управлений мусульман во время распада Советского Союза, традиционный ислам не рассчитал свои силы в борьбе с радикально настроенной частью мусульман. Но сегодня духовные управления мусульман позиционируют себя как основные противники идей ваххабизма.

В Ингушетии острые противоречия в понимании ряда положений ислама и его обрядовой практики, дискуссии между фундаменталистами и традиционалистами стали не просто

специфической формой борьбы, но и фактором религиозно-доктринального противостояния³⁰. Традиционный ислам в процессе борьбы также политизируется и радикализуется.

Наиболее конфронтационный характер приобрели отношения между тарикатистами и ваххабитами в Чечне и Дагестане. В Ингушетии представители государственных силовых структур постоянно заявляют о захваченных полевых командах, ликвидированных ячейках боевиков, террористов, ваххабитов. Но на практике влияние исламских радикалов не уменьшается, а противостояние их существующим порядкам становится более ожесточенным. Наблюдение за деятельностью мусульманских общин постоянно ведут службы МВД и ФСБ, отслеживающие присутствие среди них радикально настроенных групп и лиц. В случае, если кто-то попадает под надзор как «радикально настроенный», то его ближайшее окружение также попадает под контроль спецслужб; нередко попавший под подозрение покидает дом или уезжает за пределы республики.

У ваххабизма в Ингушетии есть сильные и слабые стороны. К сильным следует отнести мощный идеологический потенциал, которым ваххабиты привлекают целые группы. Это идеи братства, единого шариатского государства, равенства и справедливости. Но при этом четкая программа действий отсутствует. Общественные разногласия между последователями и противниками ваххабизма подчас связаны с отсутствием специалистов, способных разобраться в исламском праве – фикхе. Ваххабизм не идет на диалог ни с одной традиционной религиозной общиной, и это частично подрывает его социальную базу.

Одной из особенностей борьбы с ваххабизмом в Ингушетии является сотрудничество государственной власти и муфтията. При этом государство несет главную ответственность за противодействие радикализму, и оно инициирует необходимые меры. Традиционный ислам длительное время разви-

³⁰ Димаева Ф.В. Указ. работа. С. 14.

вался и направлялся самой властью. Р. Аушев, будучи президентом республики, в условиях ее становления решительно запретил ваххабизм. Он признавал на территории Ингушетии только традиционный ислам. Влияние государства на религиозную жизнь ингушского общества подтверждается и введением шариатских судов, преподавания «правильного» ислама в школах. Можно сказать, ислам в Ингушетии стал своего рода частью системы органов государственной власти. Нередко муллы и имамы читают работникам МВД лекции о том, как отличить «традиционный» ислам от «нетрадиционного».

С лета 2009 г. был отменен режим контртеррористической операции в Чечне, но диверсионно-террористическая активность распространилась на соседние республики – Ингушетию, Дагестан и Кабардино-Балкарию. Подтверждением тому стало покушение на президента Ингушетии Ю.-Б. Евкурова летом того же года, а также убийство главы МВД Дагестана А. Магомедтагирова. Ингушетия стала лидировать в числе наиболее опасных регионов³¹.

В 2010 г. властям Ингушетии и лично Ю.-Б. Евкурову при поддержке федерального центра удалось переломить ситуацию в Ингушетии к лучшему. Да и само назначение «военного» в лице Евкурова на пост республиканского главы было частью такой политики. Таким образом, в Ингушетии, как в Дагестане и Чечне, ваххабизму был дан сильнейший отпор.

Чтобы вывести Ингушетию из сложившейся тяжелой ситуации, наряду с социально-экономическими преобразованиями требуется комплексная, совместная и планомерная работа по организации постоянного диалога молодежи и старшего поколения. Совместная – со стороны властей республики, духовенства и структур гражданского общества. Необходимо не только дать молодому поколению социальную перспективу, но приобщать молодежь к знанию своей истории и культуры, к вековым достижениям народа.

³¹ Маркедонов С. Северный Кавказ – 2010: между нестабильным прошлым и неясным будущим // Ислам на Северном Кавказе: история и современность. Прага, 2011. С. 185.

Приложение 1

Нормативно-правовые акты в сфере противодействия экстремистской деятельности (выдержки)

1. Конституция Российской Федерации

часть 5 статьи 13: «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.»

часть 2 статьи 21: «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию...»

часть 2 статьи 29: «Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.»

часть 1 статьи 45: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.»

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

Перечень преступлений экстремистской направленности – пункт «е» части 2 статьи 111, пункт «е» части 2 статьи 112, пункт «б» части 2 статьи 115, пункт «з» части 2 статьи 117, часть 2 статьи 119, пункт «б» части 1 статьи 213, статьи 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3 и 357 УК РФ.

Статья 280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности

1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности –

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», –

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

1. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», –

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) организованной группой, –

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от трех до шести лет.

Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

1. Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности –

наказывается штрафом в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо лишением свободы на срок от шести до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества –

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет

с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в экстремистском сообществе –

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями первой, первой.1 или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, –

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо без такового, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечания. 1. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности экстремистского сообщества, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под преступлениями экстремистской направленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом «е» части первой статьи 63 настоящего Кодекса.

Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации

1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими, –

наказывается штрафом в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо лишением свободы на срок от шести до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации –

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех

до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими, –

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями первой, первой.1 или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, –

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо без такового, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении

которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 282.3. Финансирование экстремистской деятельности

1. Предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации, –

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, –

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уго-

ловной ответственности, если оно путем своевременного сообщения органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало, а равно способствовало пресечению деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации, для обеспечения деятельности которых оно предоставляло или собирало средства либо оказывало финансовые услуги, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

от 30.12.2001 № 195-ФЗ

Перечень административных правонарушений экстремистской направленности – части 2, 4 и 6 статьи 13.15, статья 13.37, 20.3, 20.3.1, 20.29.

Статья 13.15. Злоупотребление свободой массовой информации

2. Распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти

тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

4. Публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России, в том числе совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет»), –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от четырехсот тысяч до одного миллиона рублей.

6. Производство либо выпуск продукции средства массовой информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалы, публично оправдывающие терроризм, или другие материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 20.3, 20.3.1 и 20.29 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

Статья 13.37. Распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности

Распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществле-

нию террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 20.3, 20.3.1 и 20.29 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

**Статья 20.3. Пропаганда либо публичное демонстра-
рование нацистской атрибутики или символики, либо
атрибутики или символики экстремистских организаций,
либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо
публичное демонстраирование которых запрещены феде-
ральными законами**

1. Пропаганда либо публичное демонстраирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстраирование которых запрещены федеральными законами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от одной тысячи до четырех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

Статья 20.3.1. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов

Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц – от ста тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

Схема 1. Основные нормативные правовые акты в сфере противодействия экстремисткой деятельности

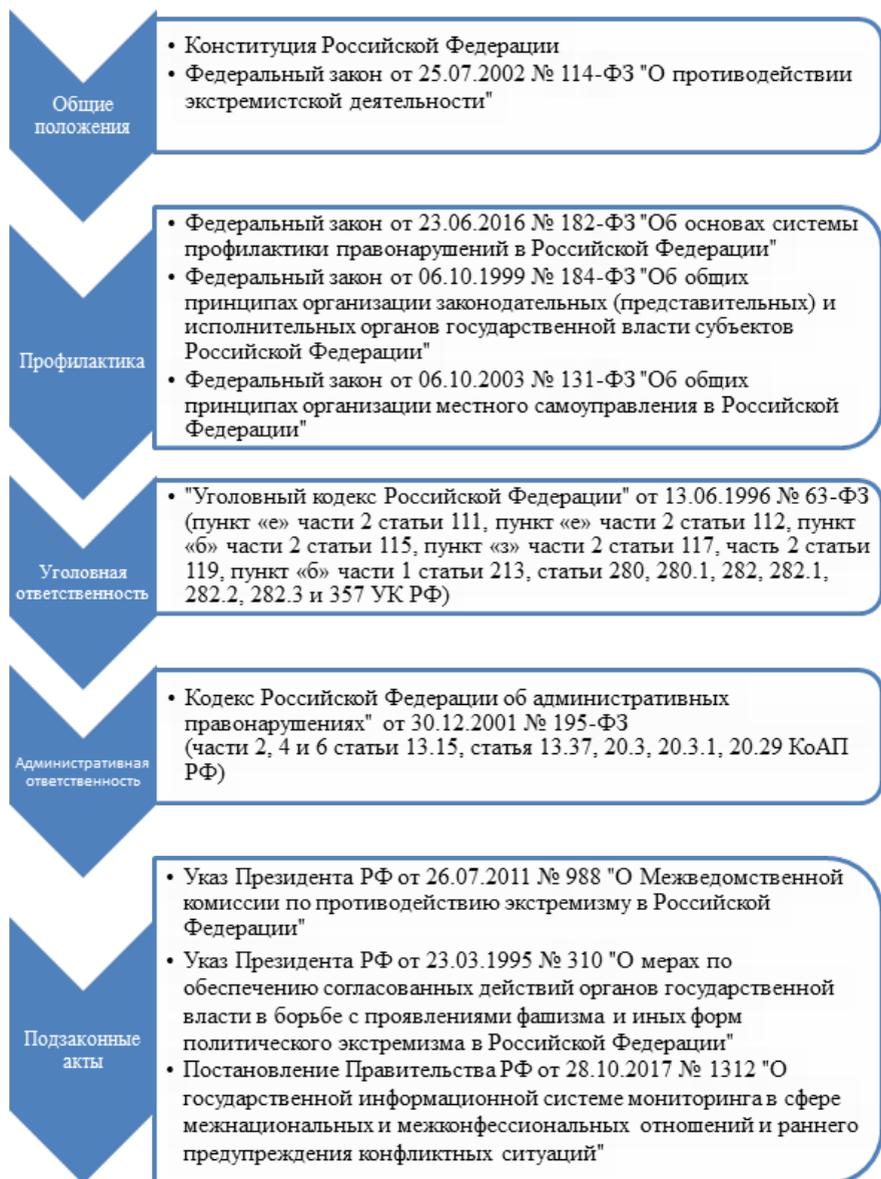


Схема 2. Основные стратегии и концепции в сфере противодействия экстремистской деятельности



Схема 3. Конституционно-правовые основы противодействия экстремистской деятельности

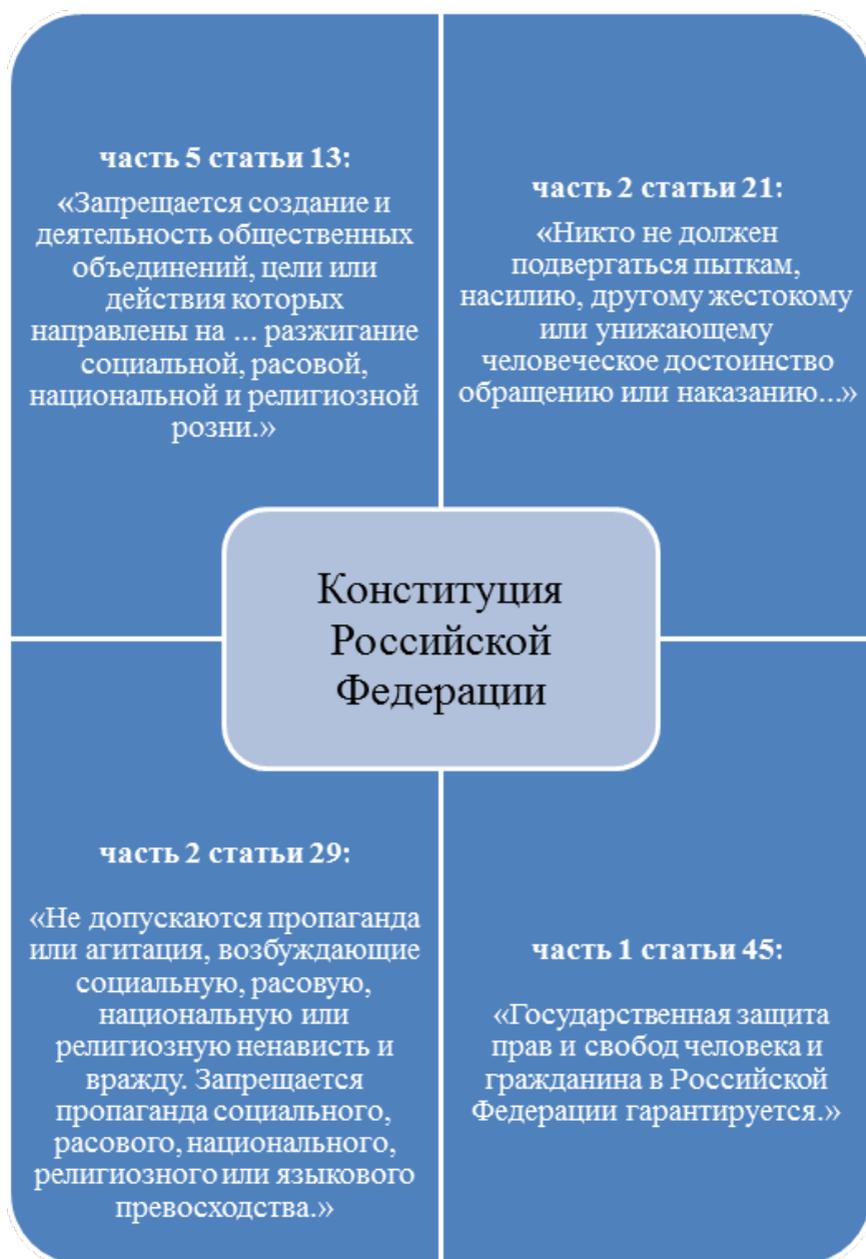
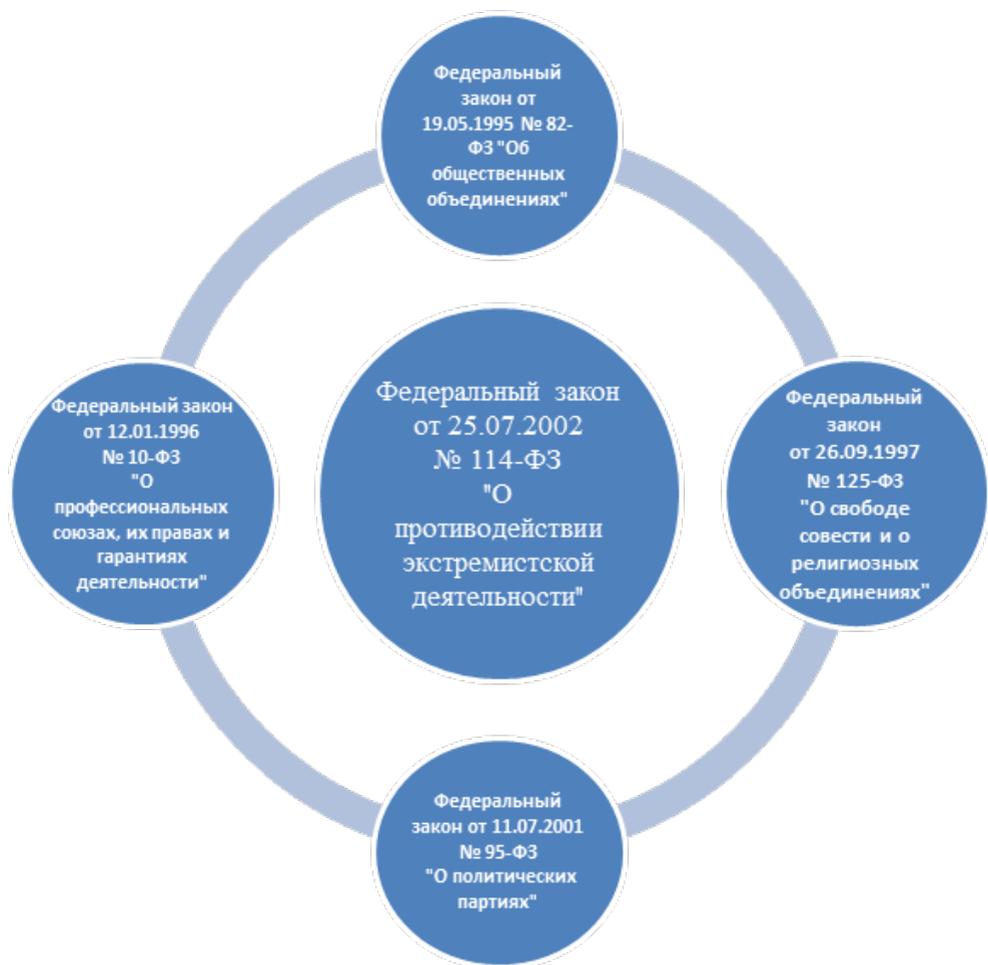


Схема 4. Основные федеральные законы, регулирующие деятельность объединений



Приложение 2

Памятки Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети интернет (НЦПТИ)

ЭКСТРЕМИЗМ — (от лат. *extremus* – крайний, выходящий за рамки) – это деятельность, направленная против государства, существующего политического режима и законорядка.

**Федеральный закон № 114
«О противодействии
экстремистской деятельности»**

**Экстремистская деятельность
(экстремизм):**

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

**Проявления экстремизма
в Российской Федерации преследуются
по закону!**



ЭКСТРЕМИСТ:



лицо, призывающее к межнациональной, религиозной социальной ненависти или вражде, а также к свержению действующего конституционного строя.

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ:



объединение, деятельность которого признана запрещенной, вступившим в силу решением суда (http://minjust.ru/nko/perechen_zapret).

ЭКСТРЕМИСТСКИЙ МАТЕРИАЛ:



материал, распространение которого запрещено по решению суда и внесенный в федеральный список экстремистских материалов (<http://minjust.ru/ru/extremist-materials>).



КАК ПОНЯТЬ, ЧТО ПОДРОСТОК ПОДВЕРГСЯ ВЕРБОВКЕ?

18+



Стал более агрессивным, жестко делит мир на хороших и плохих

Низкая самооценка и обостренная потребность в принадлежности к группе



Часто затрагивает социально-политические и религиозные темы, в разговоре высказывает крайние суждения с признаками нетерпимости

Изменил поведение во время спорных дискуссий, стал резко категоричным в спорах



Социальная отчужденность, ощущение потери жизненной перспективы и склонность проецировать причины своих неудач на общество

В лексиконе появляется специфическая, ненормативная либо жаргонная лексика



Источник: <http://нцпги.рф/profilakticheskie-materialy/>



Резкая смена стиля одежды (предпочтение отдельным брендам, популярным в радикальной среде, нашивки с символикой, характерной для субкультур с экстремистской идеологией)

Повышенное увлечение вредными привычками или же ярое их осуждение и резкая увлеченность спортом (преимущественно силовыми и бойцовскими направлениями)



На компьютере оказывается много сохраненных ссылок или файлов с текстами, роликами или изображениями религиозного, экстремистко-политического или социально-экстремистского содержания

Интернет-псевдонимы, подписки в соцсетях и т.п. носят националистический или радикально-религиозный характер



Подросток стремится к уединению, внезапно ограничивает паролем компьютер, проводит за ним много времени по вопросам, не относящимся к школьному обучению

Отдаляется от семьи и старых друзей, с новыми друзьями никого не знакомит



**Материал подготовлен на основе работ психологов Звездиной Г.П., Яковлевой С.В, Александрова М.Ф.*



КАК ПОЖАЛОВАТЬСЯ НА ПРОТИВОПРАВНЫЙ МАТЕРИАЛ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ Вконтакте

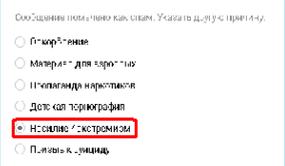
1

Нажмите **«Пожаловаться»**, чтобы сообщить администрации «ВКонтакте» о противоправном материале



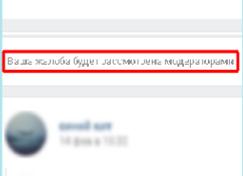
2

Выберите в появившемся окне подходящую категорию



3

В подтверждение правильности действий появится оповещение, что жалоба принята к рассмотрению



4

Свяжитесь с администрацией «ВКонтакте» напрямую и опишите жалобу подробно. Это можно сделать с помощью кнопки **«Помощь»** – выбрать раздел **«Общие вопросы»** – **«Как пожаловаться на группу?»** – **«Как пожаловаться на сообщество»**



5

Опишите подробно в появившемся диалоговом окне, почему данный материал является противоправным, укажите ссылку на него



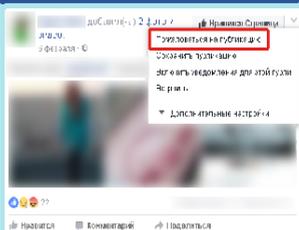
Источник: <http://ncpti.pf/profilakticheskie-materialy/>



КАК ПОЖАЛОВАТЬСЯ НА ПРОТИВОПРАВНЫЙ МАТЕРИАЛ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ **facebook**

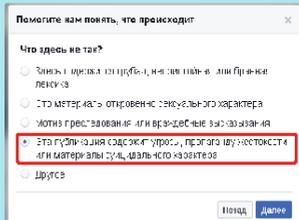
1

Наведите курсор мыши на значок перевернутой галочки, находящейся в верхнем углу справа над публикацией, и нажмите на него, затем на «Пожаловаться на публикацию»



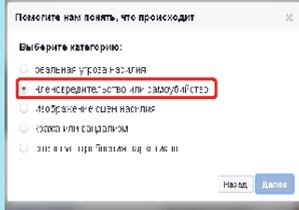
2

Выберете подходящую категорию



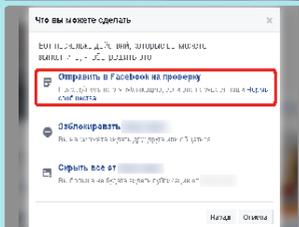
3

Выберите подходящую категорию в следующем появившемся окне. Конкретизируйте свой выбор, указав уточняющую категорию



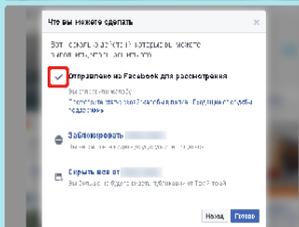
4

Нажмите на строчку «Отправить в Facebook на проверку», чтобы жалоба точно была рассмотрена администрацией соцсети



5

Как подтверждение о правильности действий появится оповещение (галочка), что жалоба принята к рассмотрению

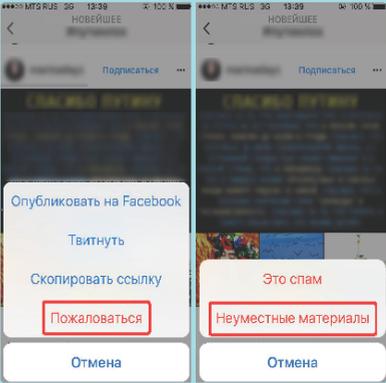


Источник: <http://ncpti.rf/profilakticheskie-materialy/>

14+
КАК ПОЖАЛОВАТЬСЯ НА ПРОТИВОПРАВНЫЙ МАТЕРИАЛ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ Instagram

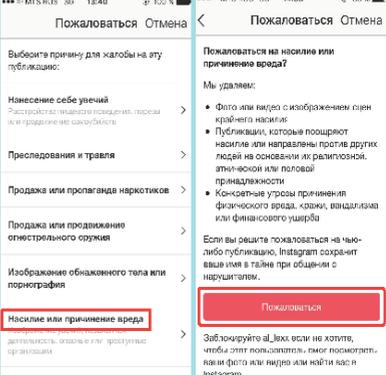
1

Нажмите **«Пожаловаться»**, чтобы сообщить администрации Instagram о противоправном материале. Нажмите **«Неуместные материалы»**



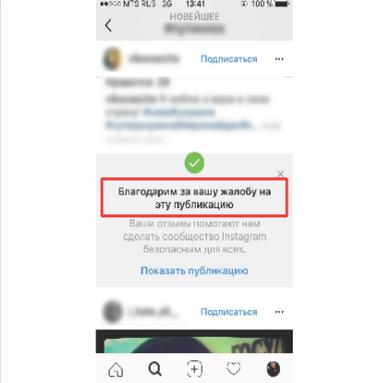
2

Выберите из списка причину для жалобы. Нажмите **«Пожаловаться»**



3

Как подтверждение о правильности действий появится оповещение **«Благодарим за вашу жалобу на эту публикацию»**



Источник: <http://ncdpi.pf/profilakticheskie-materialy/>

14+  **КАК ПОЖАЛОВАТЬСЯ НА ПРОТИВОПРАВНЫЙ МАТЕРИАЛ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ**  **ОДНОКЛАССНИКИ**

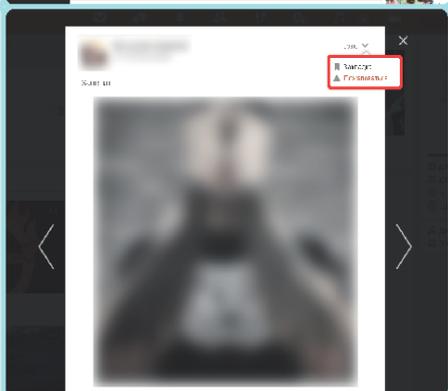
1

Наведите курсор мыши на значок восклицательного знака в треугольнике под данной публикацией и нажмита на него



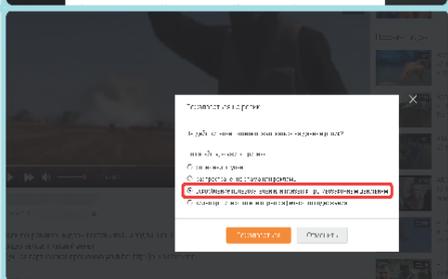
2

Если это фотография, функция «Пожаловаться» может находиться в верхнем углу справа над публикацией



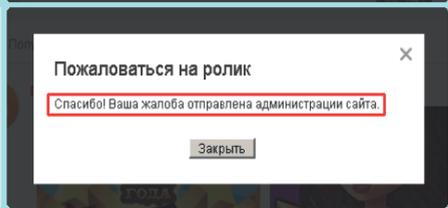
3

Выберете в появившемся окне категорию «Оскорбление пользователей или призыв к противоправным действиям»



4

Как подтверждение о правильности действий появится оповещение, что жалоба принята к рассмотрению



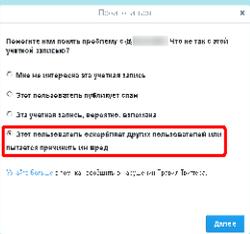
Источник: <http://нцпти.рф/profilakticheskie-materialy/>

14+  **КАК ПОЖАЛОВАТЬСЯ НА ПРОТИВОПРАВНЫЙ МАТЕРИАЛ В СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ** 

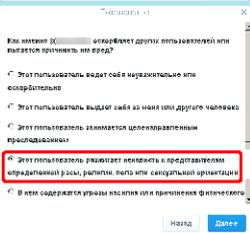
1 Нажмите «Пожаловаться на пользователя» либо «Пожаловаться на твит», чтобы отправить жалобу на аккаунт либо отдельную публикацию (твит)



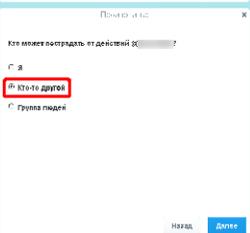
2 Выберите категорию «Этот пользователь оскорбляет других пользователей» или «пытается причинить им вред»



3 Выберите категорию, относящуюся к тому или иному противоправному материалу



4 Укажите, кто может пострадать от данной публикации



5 Как подтверждение о правильности действий вы увидите данное окно, с предложением добавить пользователя в черный список



Источник: <http://ncpd.ru/profilakticheskie-materialy/>



Наказание за экстремизм в интернете

УК РФ ст. 282

Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

КоАП РФ ст. 20.3.1

Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

Мы живём в многонациональном и мультикультурном обществе. Негативные высказывания в адрес какой-либо группы людей, объединённых общими признаками, запрещены законом. Сюда можно отнести национальность, религию, язык и др.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ст. 20.3.1 КоАП РФ предполагает штраф от 10 тыс. до 20 тыс. руб. либо административный арест до 15 суток.

ст. 282 УК РФ, где следует наказание от штрафа от 300 тыс. рублей до лишения свободы до 5 лет, включается в случае повторного правонарушения в течение одного года (учитывая, что не применялось насилие, не использовалось служебное положение и не было совершено организованной группой).

Источник: <http://нцпти.рф/profilakticheskie-materialy/>



Наказание за экстремизм в интернете

КоАП РФ ст. 20.3

Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами

Важной особенностью данной статьи является неважность умысла автора публикации. На данный момент можно выделить три типа символики, которые влекут наказание за публикацию:

- фашистская;
- схожая с фашистской до степени смешения;
- символика запрещенных организаций.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ст. 20.3 КоАП РФ предполагает штраф до 2 тыс. до либо административный арест до 15 суток.

Источник: <http://нцпти.рф/profilakticheskie-materialy/>



Наказание за экстремизм в интернете

УК РФ ст. 282.1

Организация экстремистского сообщества

УК РФ ст. 282.2

Организация деятельности экстремистской организации

Членство в организации, которая включена в список экстремистских, автоматически является нарушением законодательства. Кроме того, сообщества (в том числе неформальные), чья деятельность носит радикальный характер, могут быть признаны экстремистскими. Стоит избегать подобных групп, чтобы не получить наказание по данным статьям.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

за участие в экстремистском сообществе предполагается **штраф от 300 тыс. руб. либо лишение свободы до 5 лет.**

организаторы экстремистских сообществ могут быть наказаны **штрафом от 400 тыс. руб. либо лишением свободы до 10 лет.**

Источник: <http://нцпти.рф/profilakticheskie-materialy/>



Наказание за экстремизм в интернете

УК РФ ст. 280

Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности

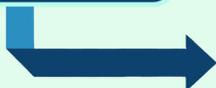
УК РФ ст. 280.1

Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации

Термин экстремизм имеет широкую трактовку. При публикации спорных материалов стоит посмотреть определение в 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», так как призыв к любому из действий является преступлением.

Неважно, имеет призыв четкую грамматическую форму или представляет собой шутку или мем, наказание может быть одинаковым. При публикации постов следует избегать даже намёков на желательность переворота, сепаратизма, терроризма и др.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



за призыв к экстремистской деятельности, сделанный в интернете, предполагается наказание от 480 часов принудительных работ до 5 лет лишения свободы.

Источник: <http://нцпти.рф/profilakticheskie-materialy/>



Наказание за экстремизм в интернете

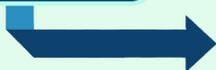
КоАП РФ ст. 20.29

Производство и распространение экстремистских материалов

Наказание по данной статье следует только в том случае, если признано массовое распространение запрещенных материалов. Стоит помнить, что публикация в интернете изначально признается таковой.

Запрет касается не только материалов, занесенных в список Минюста, но и любых других, которые суд признает таковыми.

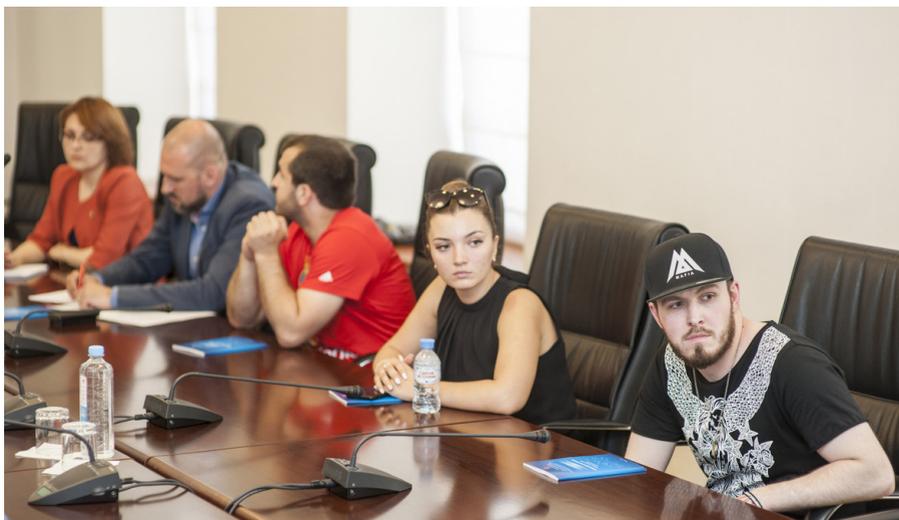
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



по данной статье предполагается **штраф до 3 тыс. руб. либо административный арест до 15 суток.**

Источник: <http://нцпти.рф/profilakticheskie-materialy/>

Приложение 3
Фотоматериалы с мероприятий в рамках проекта
«КСЕНОФОБИЯ И ЭКСТРЕМИЗМ:
ПРИЧИНЫ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ И ПРОФИЛАКТИКА»
в ГБУ «МДН» (2018–2019 гг.)









Корректор – Т.П. Костенко

Изготовление оригинал-макета
и компьютерная верстка – Т.Е. Щербакова

Цифровая печать – А.А. Миллер

Подписано в печать 30.08.2019

Усл. печ. л.: 11,125

Тираж 150 экз.